

Reducir la informalidad laboral y previsional: Lecciones internacionales y propuestas para Chile

Departamento de Economía y Centro de Microdatos
Universidad de Chile

Agosto 2025

Trabajo realizado

- El Centro de Microdatos realizó un estudio sobre políticas para reducir la informalidad laboral e incentivar el ahorro previsional.
- Incluyó:
 - Revisión de políticas ya implementadas en el país.
 - Revisión comparada de experiencias internacionales.
 - Entrevistas con expertos nacionales e internacionales.
 - Análisis de factibilidad de aplicar políticas en Chile.
- El objetivo fue ofrecer evidencia comparada para fortalecer las políticas públicas chilenas.

Países estudiados

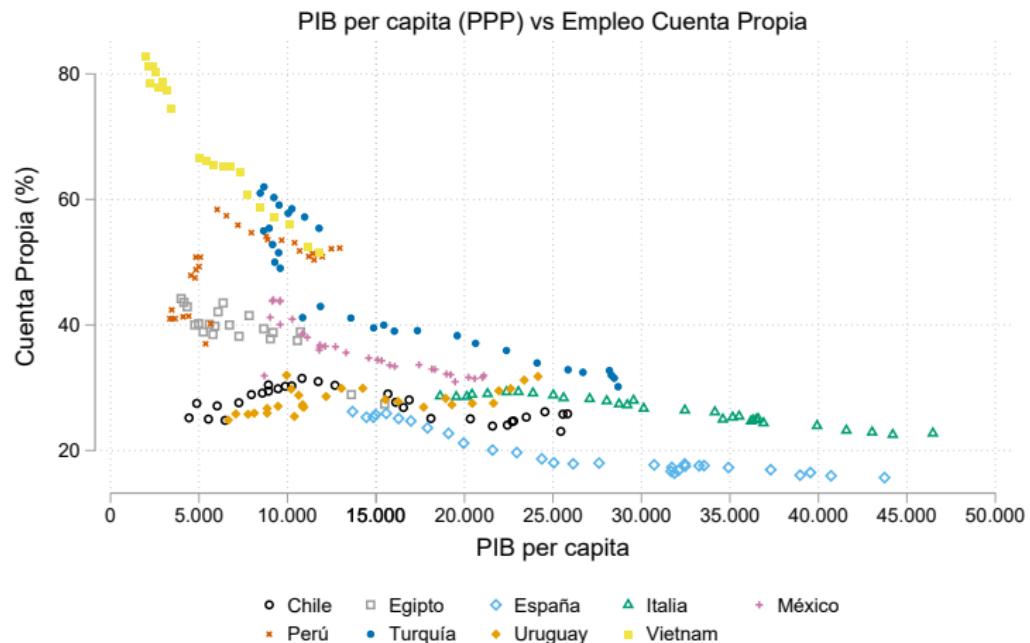
- El estudio consideró ocho países, seleccionados por su diversidad geográfica, nivel de desarrollo y políticas aplicadas:
 - 1 Uruguay
 - 2 Perú
 - 3 México
 - 4 Italia
 - 5 España
 - 6 Egipto
 - 7 Turquía
 - 8 Vietnam

¿Por qué nos preocupa la informalidad?

- **Protección de las familias:** La formalidad permite enfrentar shocks de salud, empleo o desastres naturales. La informalidad deja a las familias desprotegidas.
- **Productividad y crecimiento:** La ausencia de seguros reduce incentivos para invertir en capital humano y limita el acceso a crédito de empresas, disminuyendo la productividad agregada.
- **Legitimidad institucional:** El incumplimiento generalizado de la regulación laboral erosiona la confianza en las instituciones y dificulta solucionar necesidades colectivas.
- **Otros efectos:** Precariedad laboral, competencia desleal con empresas formales, y restricciones al acceso a un trabajo decente.

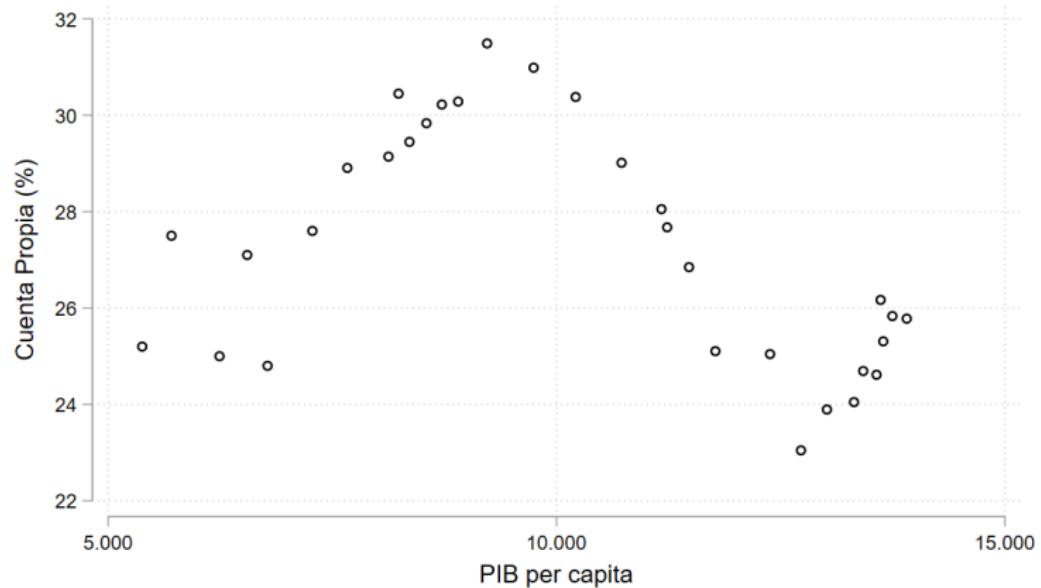
- Existe una **relación negativa** entre informalidad y crecimiento económico, pero el crecimiento por sí solo no es suficiente para eliminar la informalidad.
- Las **regulaciones** y las instituciones fiscalizadoras son claves, pero requieren financiamiento adecuado.
- La **fiscalización** debe ser eficiente y oportuna.
- En sectores con alta informalidad es necesario otorgar **protección no contributiva** a los grupos vulnerables.
- El problema debe enfrentarse con **estrategias de largo plazo**.
- No existe una receta única para reducir la informalidad; se recomienda una **mirada multisectorial**.

Diagnóstico: Informalidad en Chile



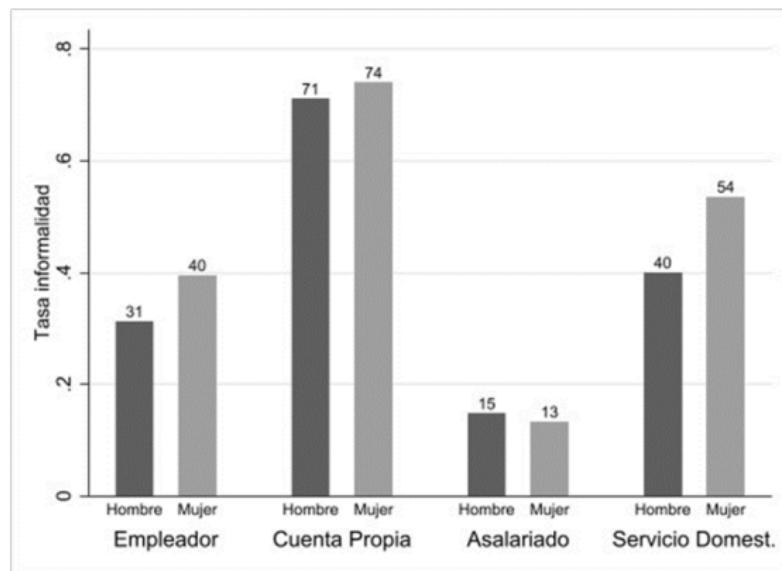
Diagnóstico: Informalidad en Chile

PIB per capita (Precios constantes 2015 US\$) vs Empleo Cuenta Propia
Chile



Diagnóstico: Informalidad en Chile

Figure: Informalidad Previsional por Categoría Ocupacional: CASEN 2022



- **Uruguay:** Monotributo e incentivos fiscales.
- **España:** Fiscalización intensiva y altas multas, formalización en sectores vulnerables (servicio doméstico, construcción).
- **México:** Simplificación tributaria y apertura rápida de empresas; impacto limitado en reducción de informalidad estructural.
- **Perú:** Planillas electrónicas obligatorias; mejoras en registros, impacto acotado.
- **Italia:** Políticas hacia inmigrantes, fiscalización en agricultura.
- **Egipto y Turquía:** Campañas educativas y apoyo a microempresas en contextos de alta informalidad.
- **Vietnam:** Incentivos a microemprendedores y formalización gradual.
- **Conclusión:** No hay receta única. Pilares comunes: simplificación, incentivos, campañas de comunicación y fiscalización eficiente.

Políticas implementadas en Chile

- ① **Acceso a la seguridad social:** Previred, Ley 20.255 (independientes), Ley 21.133 (honorarios), Ley 21.431 (plataformas digitales).
- ② **Formalización de empresas:** Empresa en un Día, Escritorio Empresa, Ley de Microempresa Familiar.
- ③ **Protección social:** Pensión Garantizada Universal (PGU).
- ④ **Apoyo al empleo:** Subsidios al empleo (Empleo Joven, Bono Mujer, IFE Laboral).
- ⑤ **Fiscalización:** Modernización de la Dirección del Trabajo (Ley 21.327).

Propuesta 1: Fortalecimiento de la fiscalización

- Aumentar el número de inspectores y recursos para la Dirección del Trabajo.
- Implementar tecnologías de **Big Data** y cruces de información administrativa.
- Crear un **buzón de denuncias anónimo** para facilitar el reporte de irregularidades.
- Mejorar la **coordinación interinstitucional** (DT, SII, Superintendencia de Pensiones).

Propuesta 2: Monotributo para microemprendedores

- Establecer un régimen simplificado que unifique **impuestos y cotizaciones previsionales**.
- Adaptar el monto del tributo a los **niveles de ingreso** de los microemprendedores.
- Basado en la experiencia de **Uruguay**, con beneficios graduales en los primeros años.
- Complementar con programas de **capacitación y apoyo técnico**.

Propuesta 3: Campañas de comunicación y sensibilización

- Implementar campañas **masivas y coordinadas** a nivel nacional.
- Destacar los **beneficios de la formalización** y los riesgos de la informalidad.
- Crear una **Dirección de Comunicaciones** que coordine esfuerzos entre ministerios.
- Incorporar un **buzón digital de denuncias** para aumentar la presión de cumplimiento.

Propuesta 4: Plan Nacional contra la informalidad

- Diseñar un plan nacional con **metas claras** de corto, mediano y largo plazo.
- Asegurar la **coordinación interministerial** y con gobiernos locales.
- Incluir un **diálogo tripartito** entre gobierno, empleadores y trabajadores.
- Establecer mecanismos de **seguimiento, evaluación y rendición de cuentas**.

Tres mensajes clave del estudio

- ① **Diagnóstico en Chile:** La informalidad laboral y previsional se mantiene en torno al 27–30%, afecta más a mujeres, jóvenes y quintiles bajos.
- ② **Lecciones internacionales:** No existe receta única. Experiencias exitosas combinan simplificación, incentivos, campañas de comunicación y fiscalización eficiente.
- ③ **Propuestas para Chile:** (1) Fortalecer la fiscalización. (2) Implementar un monotributo para microemprendedores. (3) Desarrollar campañas masivas de comunicación. (4) Crear un Plan Nacional de Formalización con metas claras.

Conclusiones

- La informalidad laboral y previsional es un fenómeno complejo y multidimensional.
- Chile ha implementado varias políticas, pero aún enfrenta desafíos estructurales en microemprendimiento, fiscalización y cultura previsional.
- La **PGU** es un avance en protección social, pero no sustituye políticas de formalización.
- Se requiere un **equilibrio entre incentivos, simplificación y control**.
- Un **Plan Nacional de Formalización**, inspirado en experiencias internacionales, es la estrategia más efectiva para el país.