

Informalidad Laboral y Empresarial en Chile

Comisión Asesora Previsional

Lysette Henríquez Amestoy

28.06.2023

Dimensión Laboral: empleo informal: sin cotizaciones de salud y pensiones, en sector formal e informal/TCP, asalariados, empleadores, servicio doméstico, TFNR (trabajadores familiares)

Dimensión empresarial: empresas o unidades económicas que desarrollan actividades en informalidad, al margen de las regulaciones establecidas (sin iniciación de actividades en SII, sin patentes, sin contabilidad). Hay distintos grados de informalidad

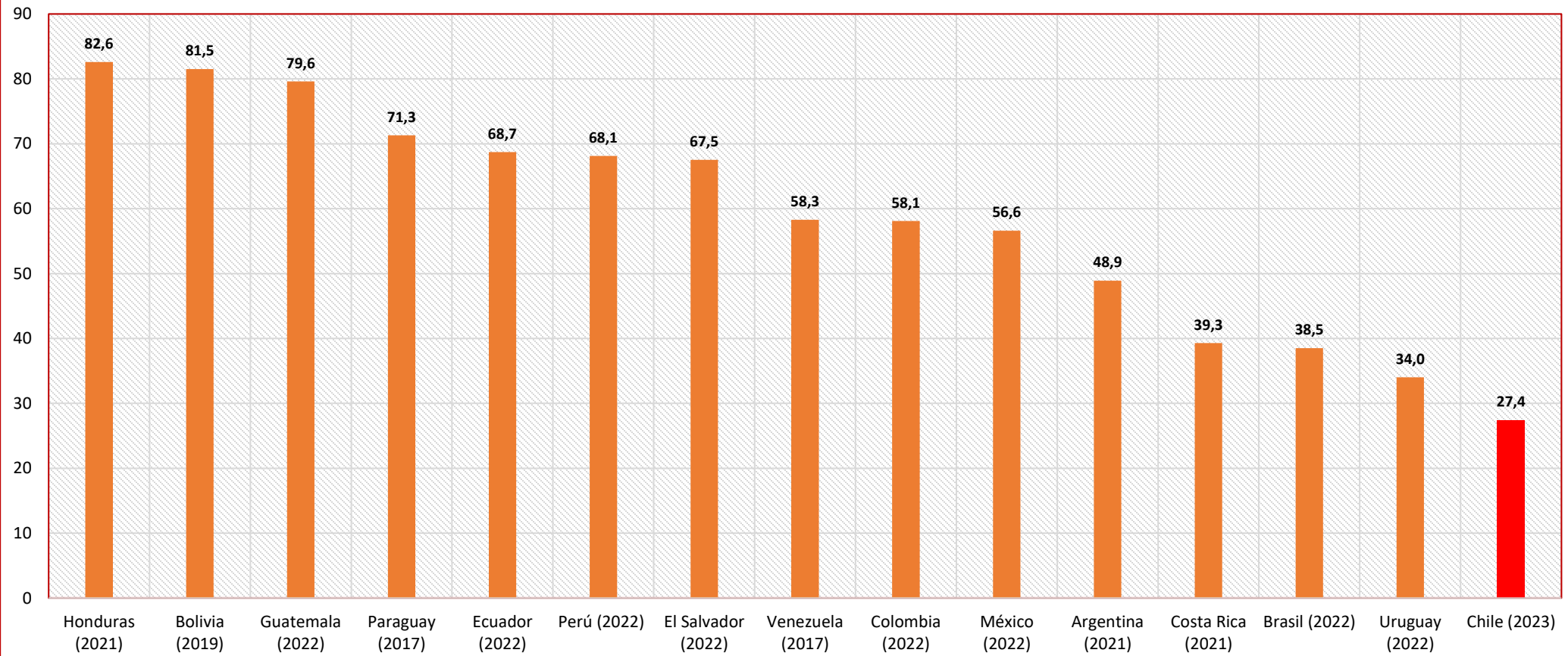
Países de LA a nivel mundial tienen altas tasas de informalidad laboral (50-70%). Uruguay y Chile con los niveles menores en la Región (34% y 27,4% respectivamente). Chile ha reducido fuertemente la informalidad laboral en la última década y ésta se ha mantenido bastante estable, no así la empresarial que ha aumentado. Empleo autónomo (TCP) es uno de los más altos de la OCDE

Chile ha visibilizado el tema desde el año 2017 en adelante (ENE y EME), pero no ha tenido una política explícita e integral al respecto, como exist en otros países.

Objetivos sectoriales distintos respecto al tema: MIDESO- inclusión/MH-ubicar porosidades en el sistema más que recaudación de las MIPYMES/ MINEC- limitaciones al desarrollo productivo y a inclusión financiera y de capacidad de crecer/ MINTRAB- protección de los derechos de los trabajadores, trabajo decente

Algunas distinciones previas sobre Informalidad

Países America Latina: Tasa de Informalidad Laboral



Fuente: Elaboración con base a datos de WB e INE

Algunas distinciones previas sobre Informalidad

Las características de la informalidad son muy distintas en cada país, pero en todos los casos es común:

- a) Inserción muy precaria en mercado laboral, sin protección social, sin prestaciones laborales y protección legal frente a los abusos.
- b) Unidades económicas informales con fuertes problemas de acceso al financiamiento, al mercado (bienes finales y de proveedores), propiedad, hacer valer contratos /funcionan a escala limitada fundamentalmente con recursos propios desde sus inicios

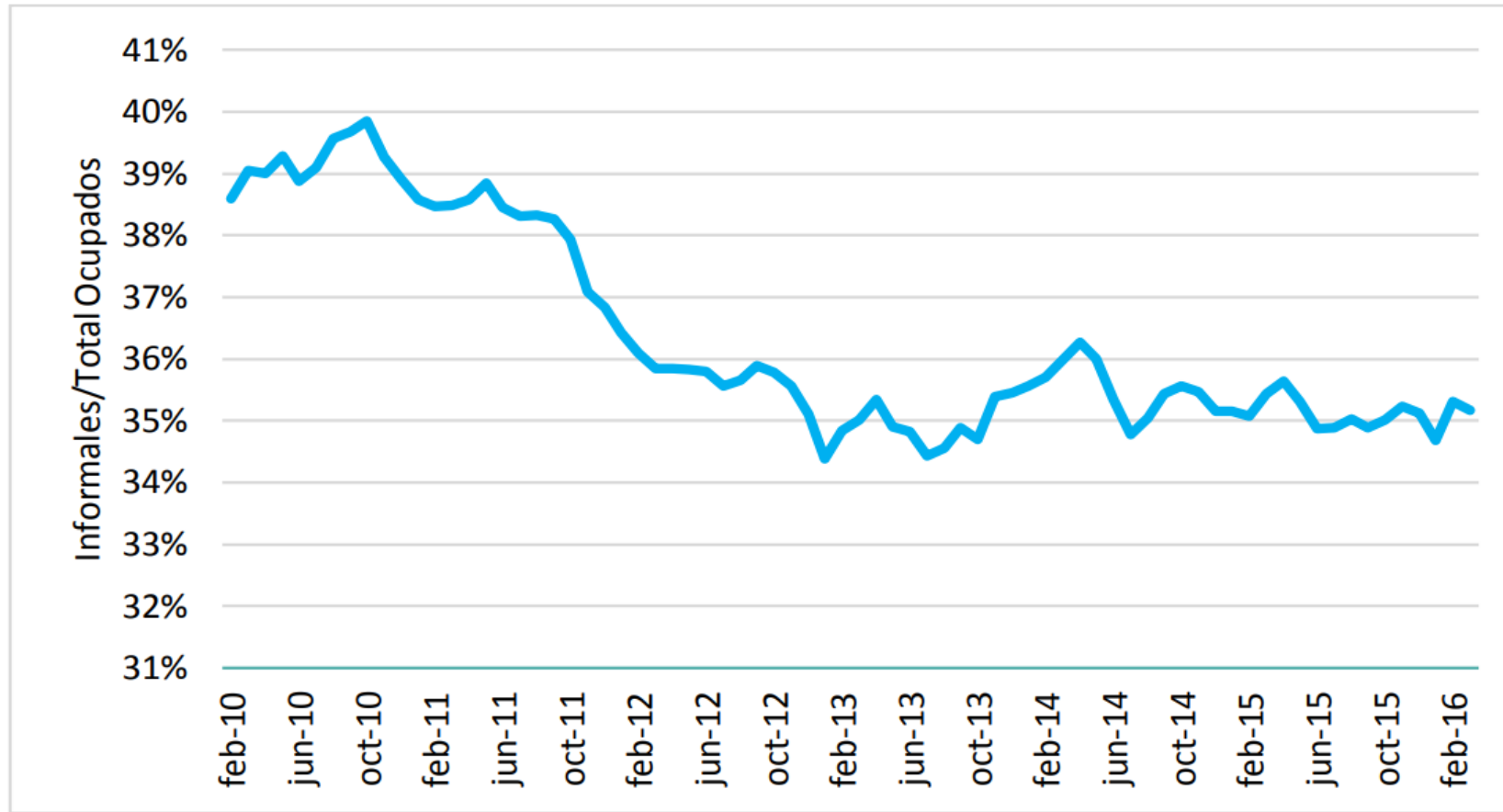
No hay “bala de plata”. Se aborda con un conjunto de medidas, tanto indirectas de entorno como directas, porque es multicausal.

Perspectivas a tener en cuenta (en el enfoque):

- a) Que las empresas nazcan formales o se formalicen a corto andar
- b) La formalización de las empresas ya existentes
- c) El evitar que empresas formales caigan en informalidad (durante las crisis y fases de los ciclos económicos)
- d) La integración a la formalidad de los trabajadores cuenta propia (TCP) y las nuevas formas de relaciones laborales emergentes (plataformas y otras)

Chile: Informalidad laboral pre metodología más precisa INE

Gráfico N° 3: Evolución de la proporción de informales (2010-2016)



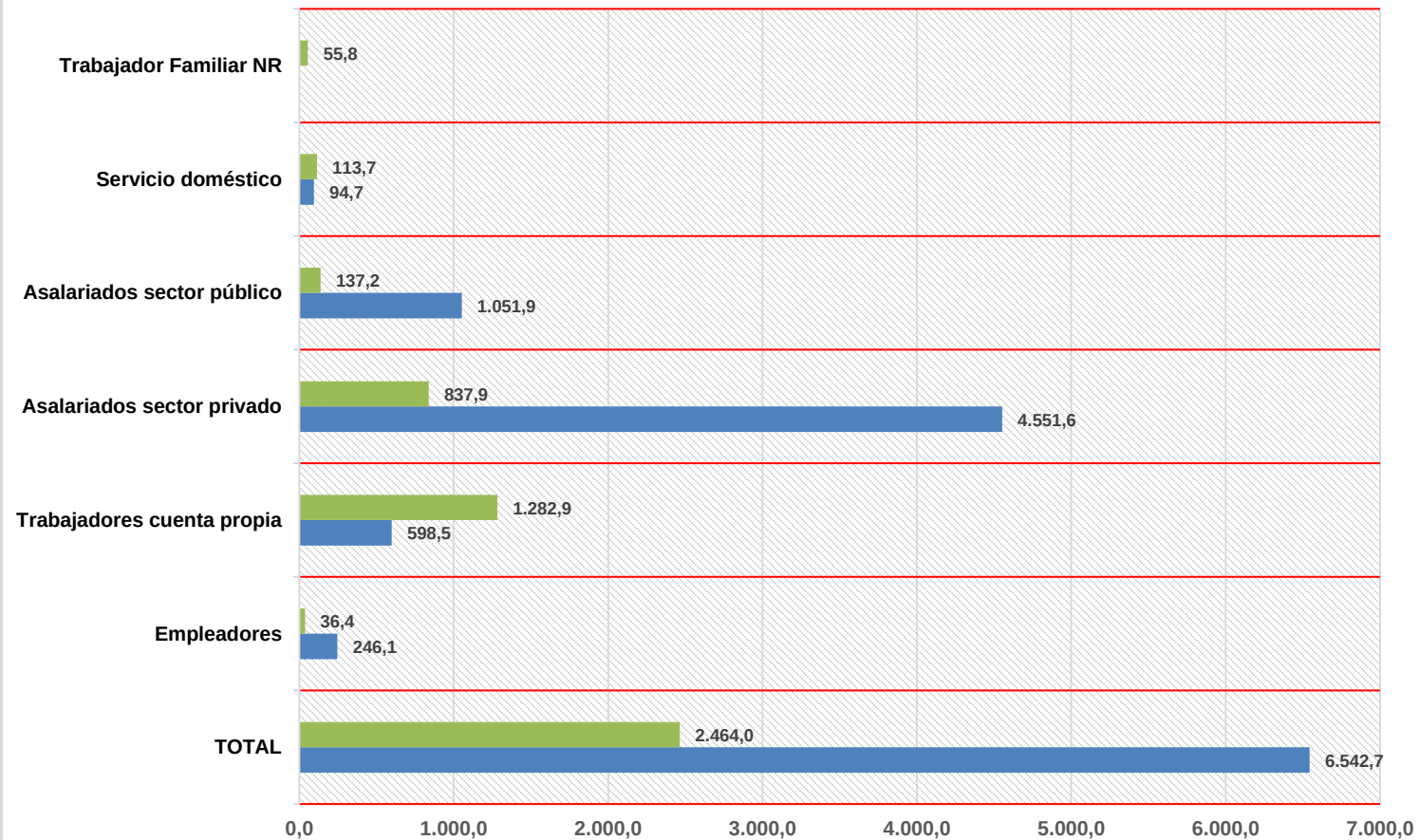
Entre 2010-16
informalidad
laboral trae
fuerte
trayectoria a
la baja

El 2023 en
Chile está en
27.4 % con
metodología
más precisa

Fuente: INE. Elaboración CIEDESS.

¿Dónde está
la ocupación
informal y la
formal?

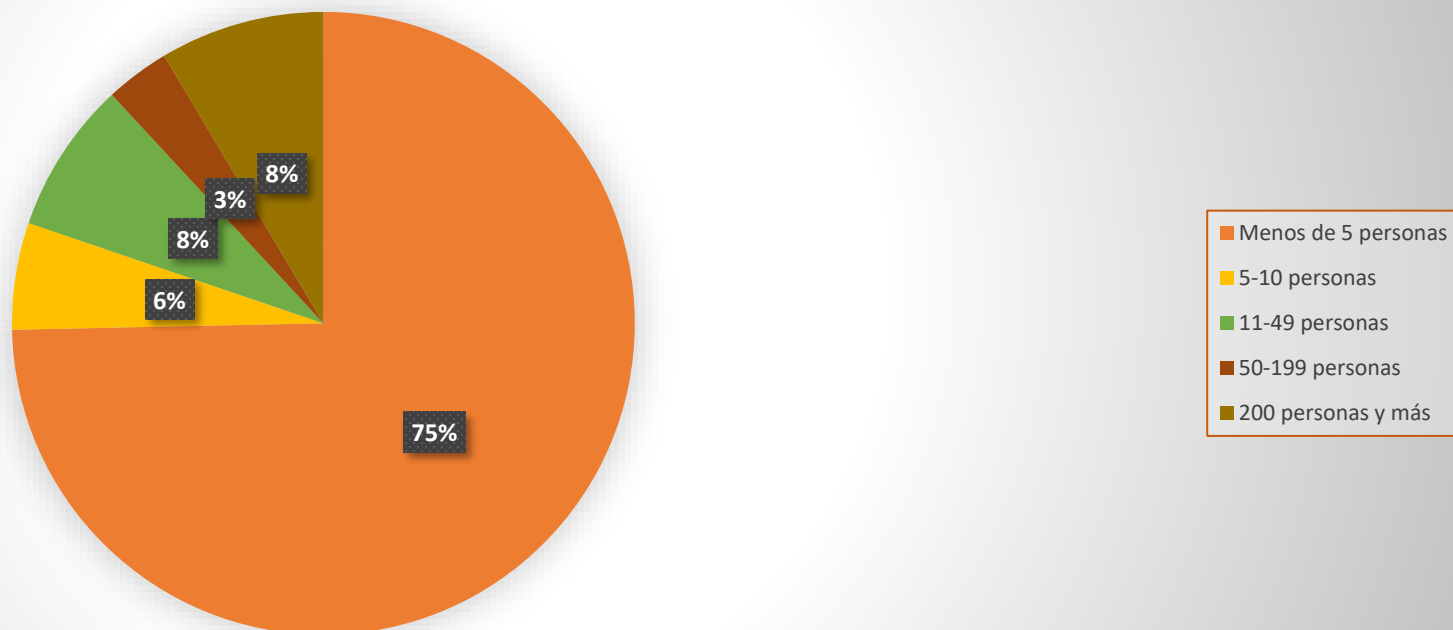
Ocupados formales e informales 2023 por categoría (en miles)



	TOTAL	Empleadores	Trabajadores cuenta propia	Asalariados sector privado	Asalariados sector público	Servicio doméstico	Trabajador Familiar NR
■ Informales	2.464,0	36,4	1.282,9	837,9	137,2	113,7	55,8
■ Formales	6.542,7	246,1	598,5	4.551,6	1.051,9	94,7	

¿En qué tamaño de empresas está la ocupación informal?

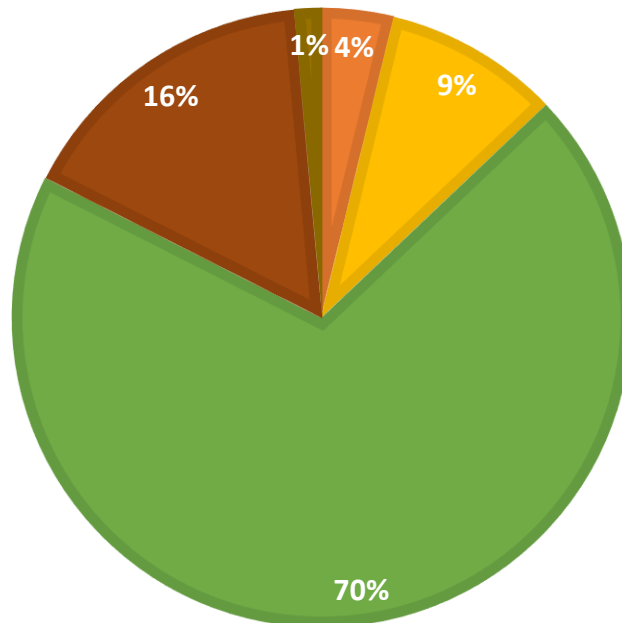
Informalidad Laboral por tamaño de unidad económica (2023)



	Total	Menos de 5 personas	5-10 personas	11-49 personas	50-199 personas	200 personas y más
Ocupados Informales (febr-abril 2023)	2.464,0	1.689,1	125,5	178,6	75,6	193,3
Variación respecto PreCovid (nov 2019)	-192,9	-38,1	-14,6	-53,1	-24,7	-60,4

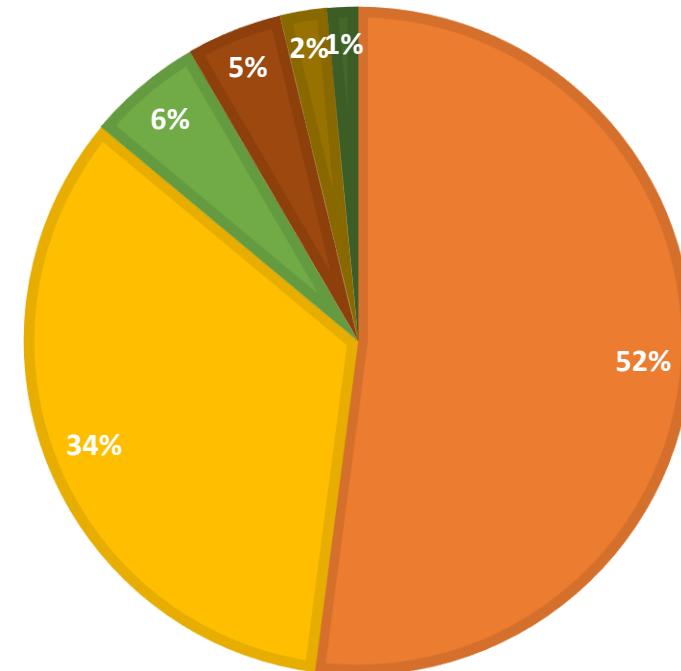
CHILE: OCUPACION FORMAL POR CATEGORIA (2023)

■ Empleadores
 ■ Trabajadores cuenta propia
 ■ Asalariados sector privado
 ■ Asalariados sector público
 ■ Servicio doméstico



CHILE: OCUPACIÓN INFORMAL POR CATEGORÍA (2023)

■ Trab. Cuenta Propia
 ■ Asalar. Privados
 ■ Asalar. Públicos
 ■ Serv. Doméstico
 ■ Trab.Familiar NR
 ■ Empleadores Informales



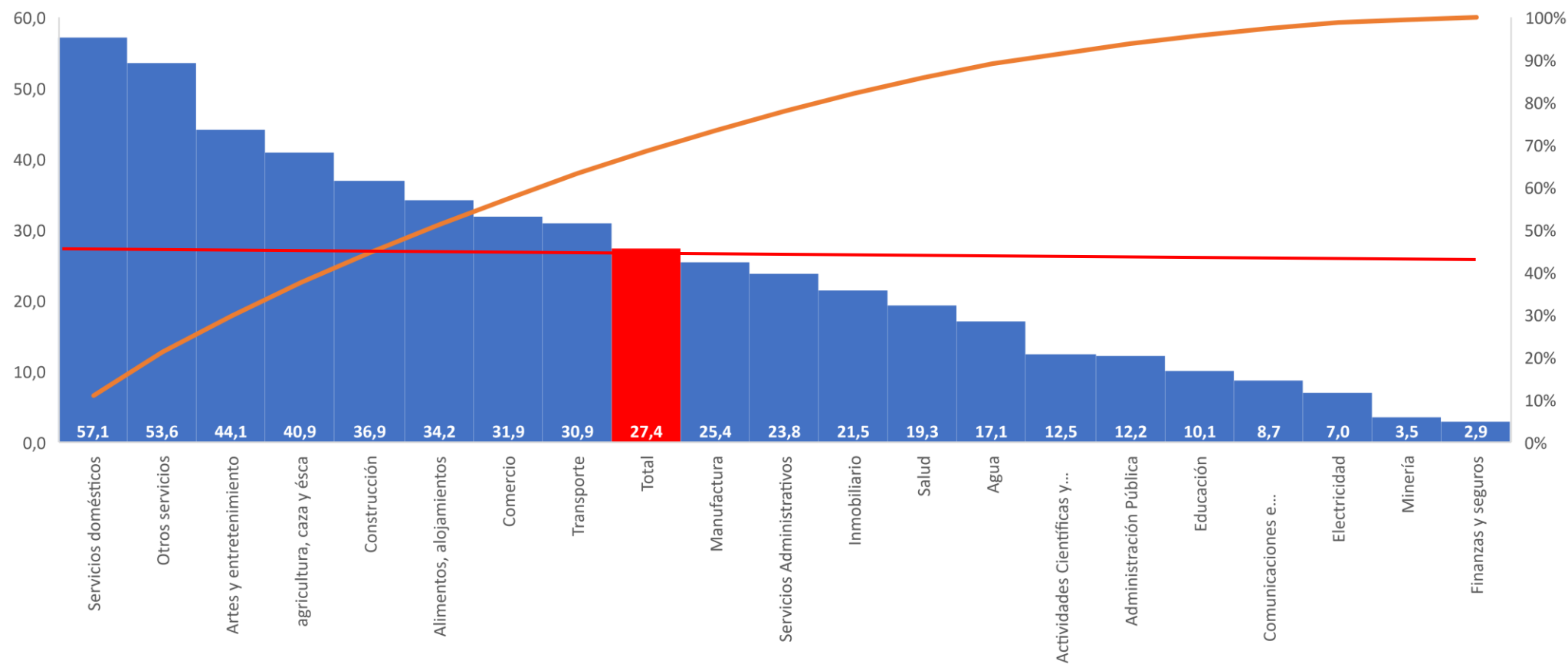
Variación trim. feb-abril 2023 c/r a nov-enero 2019	Total de personas ocupadas	Empleadores	Trabajadores por cuenta propia	Asalariados del sector privado	Asalariados del sector público	Personal de servicio doméstico	Trabajadores familiares no remunerados
Formales	84,0	-78,1	-16,8	146,2	97,6	-64,9	NA
Informales	-192,9	-14,9	75,5	-175,4	-1,7	-40,3	-36,2

Pre y post COVID-19: ¿En qué categorías ocupacionales se produjeron las variaciones mayores?

Se redujo

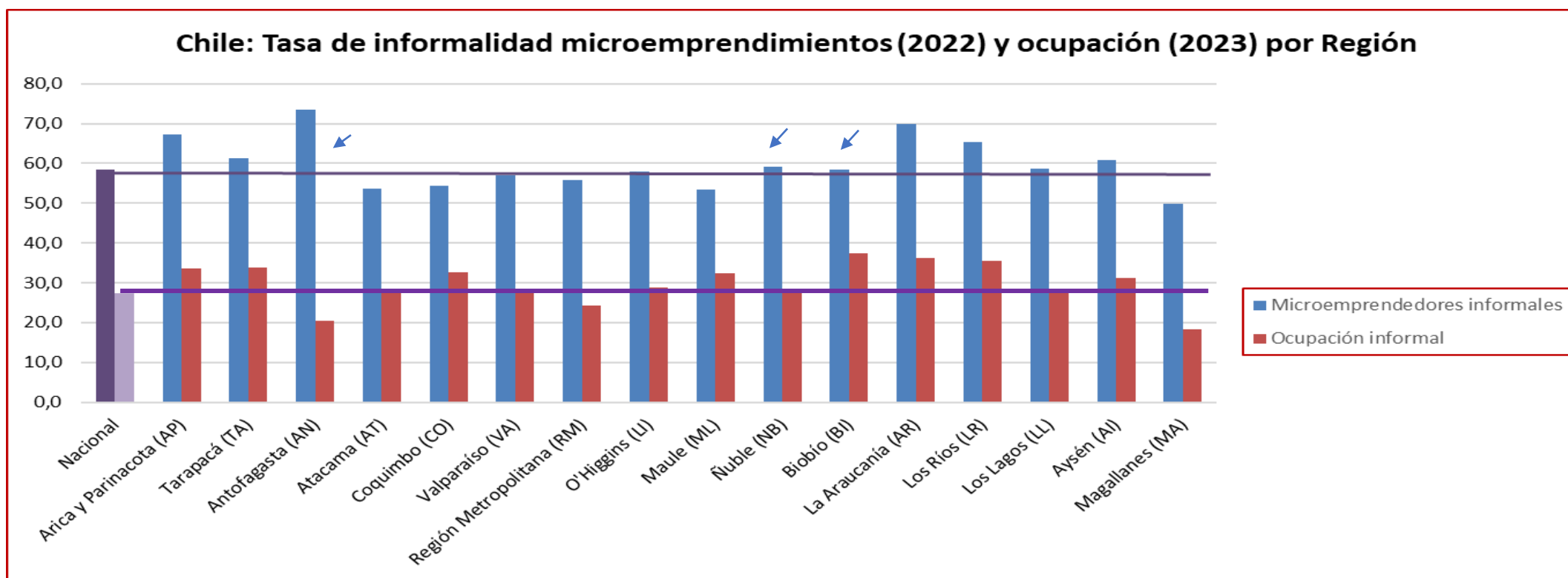
- La informalidad
- Empleadores formales
- Asalariados sector privado informales fundamentalmente en empresas grandes
- Fuerte reducción del personal doméstico tanto formal como informal
- Aumentó ocupación formal en asalariados del sector privado como del sector público

Chile: Tasa de Informalidad por sector de Actividad Económica 2023



Fuente: Elaboración con base a datos del INE

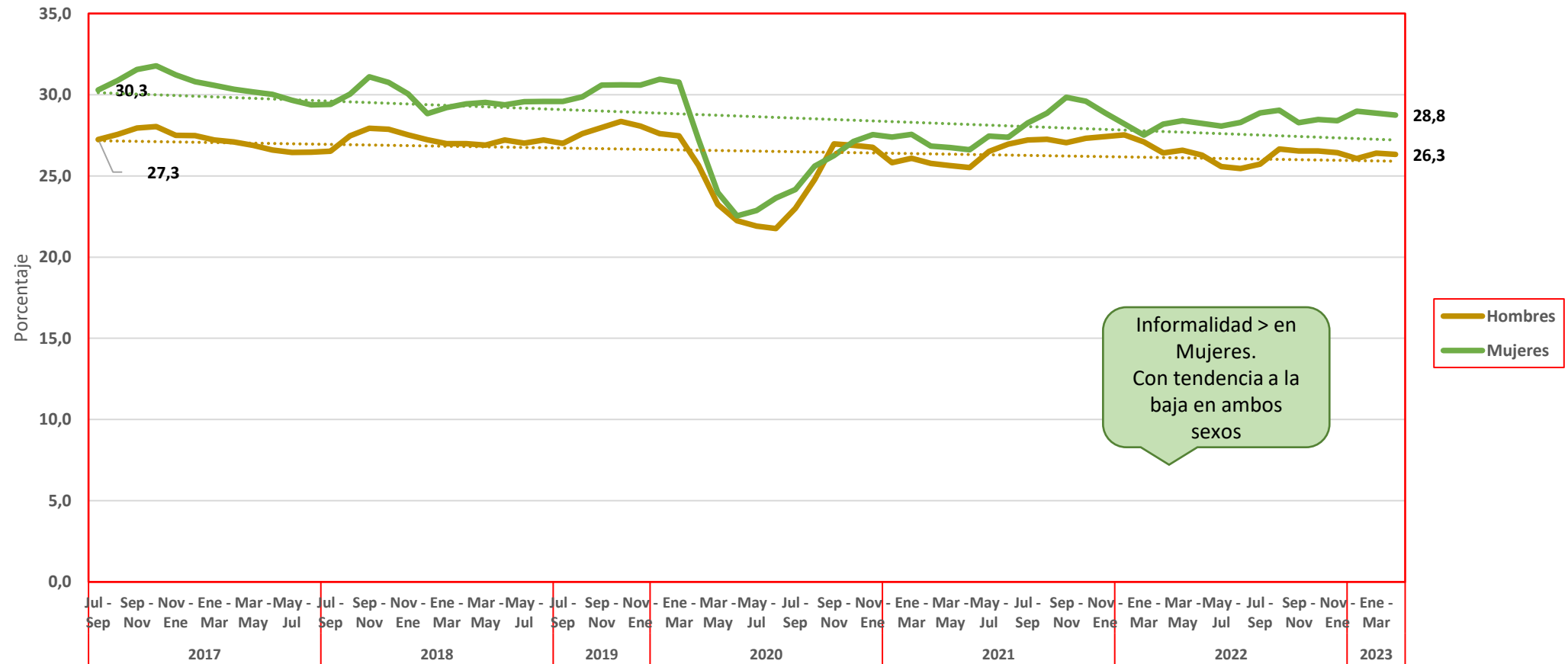
Tasas de Informalidad Microemprendimientos y Laboral por Regiones



Fuente: EME y ENE

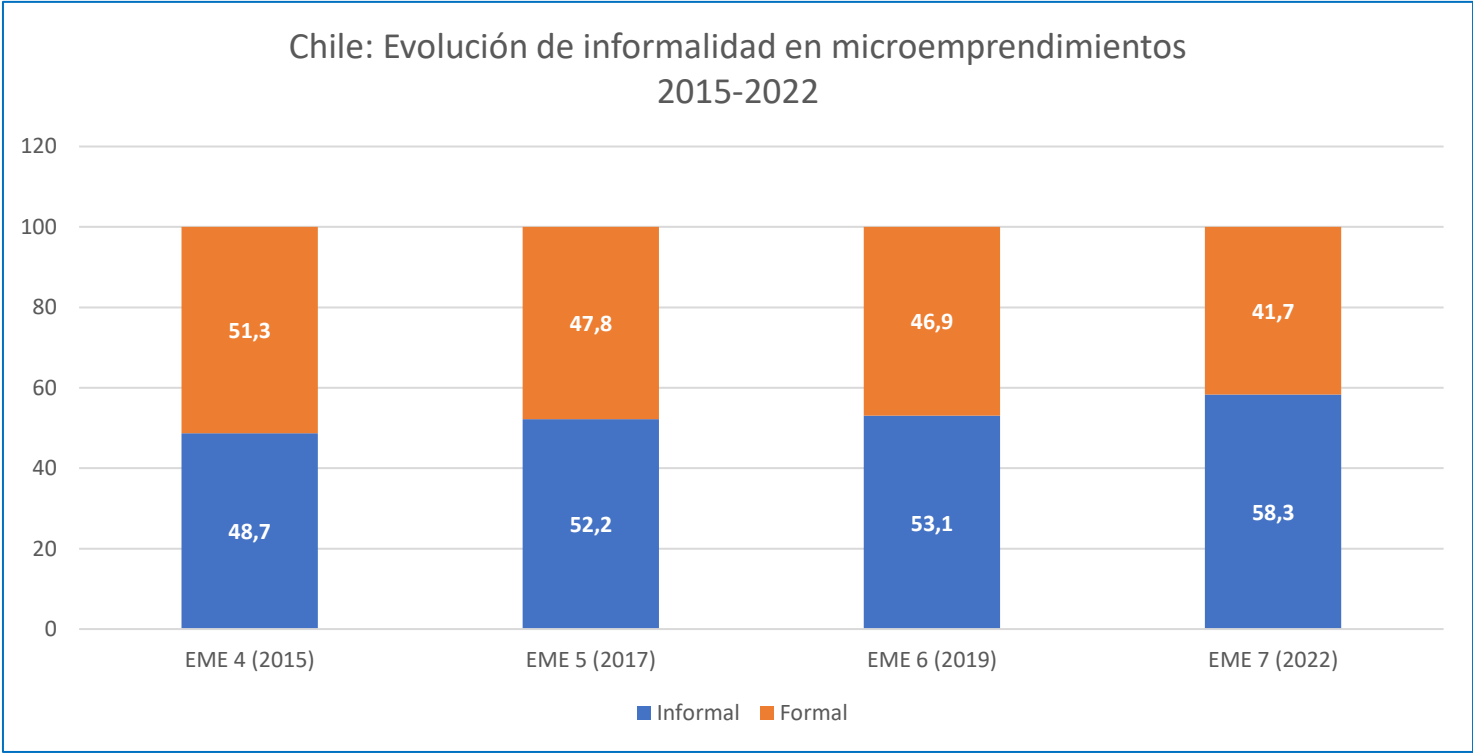
Arica, Tarapacá, Araucanía, Los Ríos, Aysén altos en ambos conceptos

Chile: Tasas de informalidad por sexo (2017-2023)



Fuente: Elaboración con base a datos del INE

EVOLUCIÓN MICROEMPRESAS INFORMALES



Microempresas bajo 10 trabajadores	2015	2017	2019	2022
Formales (en miles)	883	952	965	825
Informales (en miles)	930	1.040	1.093	1.153
Total (en miles)	1.813	1.993	2.058	1.977

Fuente: ENE y EME

Diferencias entre microemprendimientos formales e informales

Fuente: EME 2015, EME 2017, EME 2019, EME 2022

1. **Escolaridad** básica completa o menos: informales 36% informales /20% formales (EME 2022) 
2. **Brecha Digital. Uso de tecnologías de Información (TI)** no usa internet en su negocio: informales 48%/26% formales (EME 2022) 
3. **Lugar donde funcionan** En su casa o en la calle o en predio: informales 71%- 47% formales (EME 2019)
4. **Empleo generado** Ningún asalariado: informales 69%-35% formales (EME 2019)
5. **Trabajadores promedio**: informales 1,2 versus 2,2 formales (EME 2019)
6. **Tres trabajadores o más**: informales 9%-31% formales (EME 2019)
7. **Tipo de contrato** Sólo acuerdo de palabra: informales 94%-53% (EME 2019)
8. **Jornada** jornada parcial: informales 42%- 24% formales ((EME 2019) 
9. **No tienen ingresos de otras fuentes**: informales 63%-68 formales (EME 2019)
10. **Financiamiento para iniciar y para operar** (EME 2019) 
 - Para operar**: ingresos de ellos mismo: informales 74%-82% formales
 - Ahorros o recursos propios: informales 15%-11% formales
 - Para iniciar**: Crédito bancario: informales 3,7%-12,2% formales
11. **Cobertura seguridad social de microemprendedores** No tienen: informales 66%-36% formales ((EME 2019)
12. **Percepción frente al Registro**: el negocio es demasiado pequeño (48%), el registro no es necesario para el funcionamiento del negocio (20%) (EME 2019)
13. **Percepción de limitantes al crecimiento**: ambos: mercado 29%-27%, acceso a financiamiento 25%-19% 
14. **Componente de género**: microemprendedoras son mujeres: informales 49%-43% formales (EME 2019)
15. **Sector agricultura y pesca**: informales 78%-22% formales (EME 2019) 

Tipo de factores que inciden en la Formalización

*

Factores Indirectos

- De Entorno:

factores ambientales que contribuyen positivamente o negativamente a la formalización

Factores Directos

Relación Beneficio-Costo desde perspectiva Microempresario

- Mejoran Resultados (+): acceso a mercados, inclusión económica y financiera, posicionamiento, incentivos, acceso a justicia, a seguridad social
- Afectan Resultados (-): costos de cumplimiento o costos de transacción, exposición a fiscalización (multas), pérdida de beneficios sociales, costos directos derivados de regulación laboral y tributaria

FORMALIDAD Y PRINCIPALES FACTORES DE ENTORNO RELACIONADOS

Políticas frente a catástrofes naturales y ambientales (oportunidad, cobertura, inclusión).

Políticas frente a ciclos económicos (oportunidad, cobertura, inclusión)

Trazabilidad ciudadanos y contribuyentes/Conexión actos administrativos con formalidad (RUT)

Nivel de Bancarización población (profundidad)/Información financiera/Inclusión financiera

Nivel de transacciones electrónicas (tarjetización y nivel de uso tarjetas/Transferencias)

El uso del efectivo en las transacciones y su control

Política migratoria y su regulación

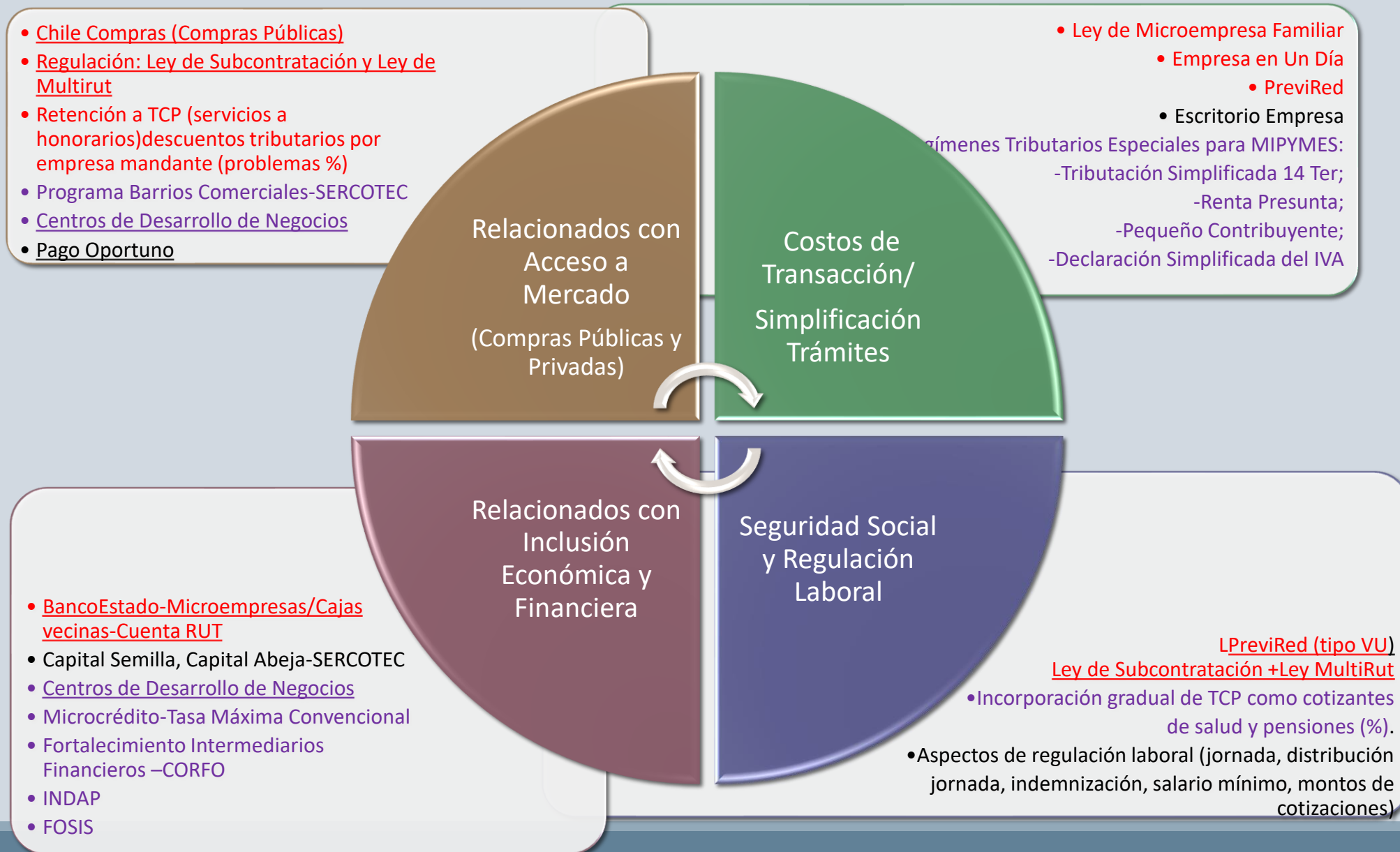
Fijación del Salario Mínimo/ Nivel de “Impuestos al trabajo” y cómo se pagan (TCP)

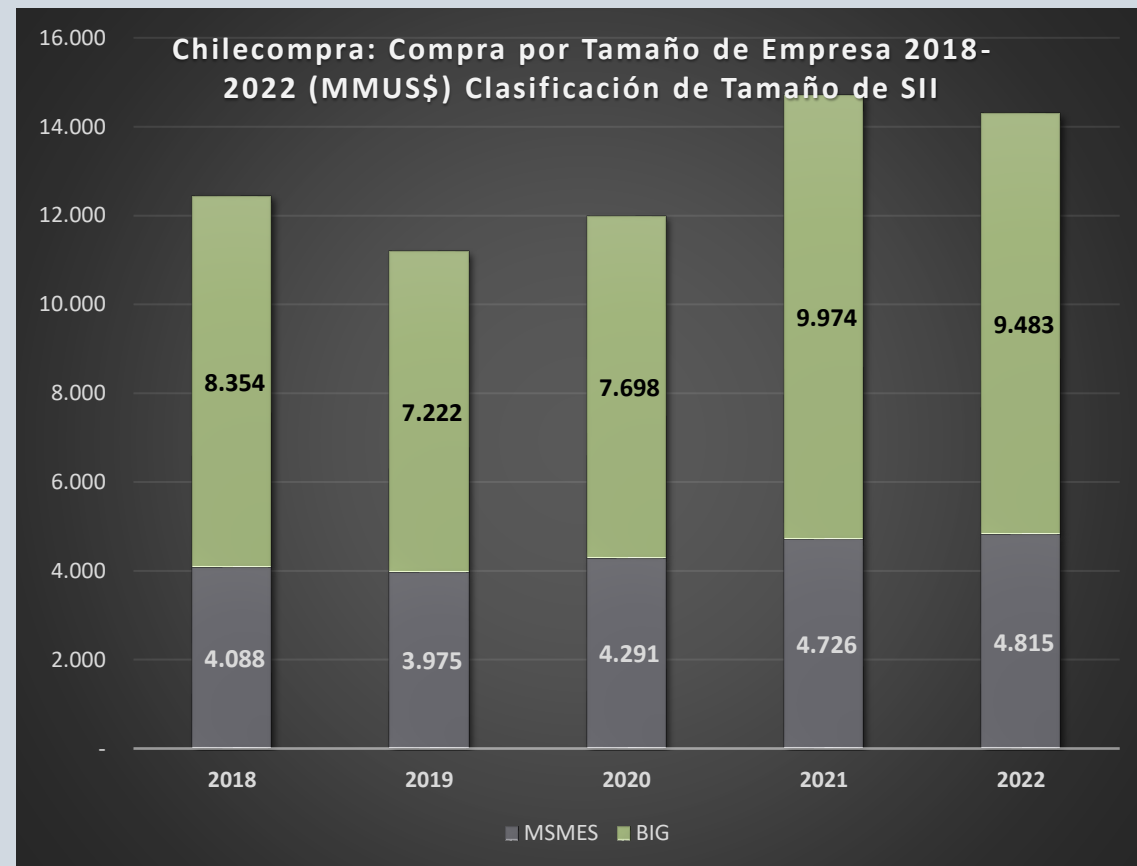
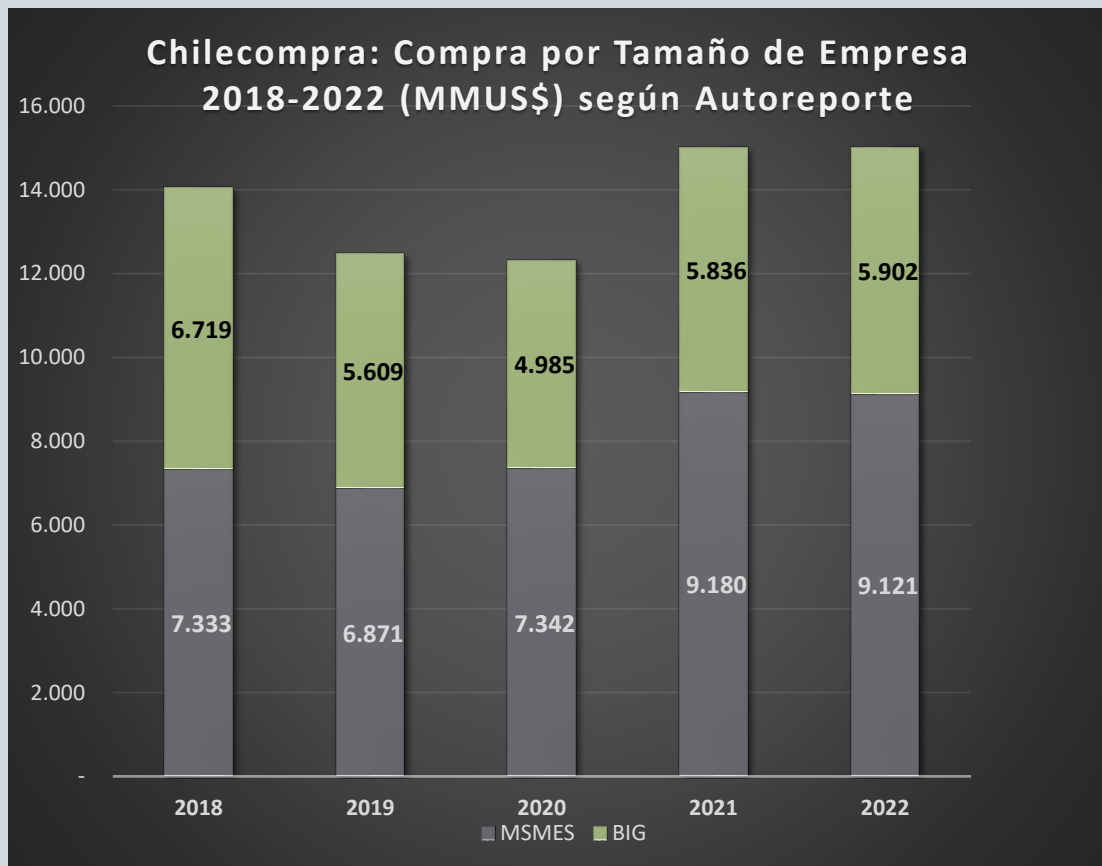
Nivel de alfabetización digital y cobertura territorial conectividad (internet), inclusión

Nivel y Rigurosidad del Control Aduanero/Interoperabilidad SII-Aduanas/Nivel de Fiscalización de DT

Nivel de Permisividad Ambiente y Control Social /Compatibilidad con beneficios o apoyos sociales

CHILE: ECOSISTEMA, FACTORES, INSTRUMENTOS Y PROGRAMAS QUE INCIDEN DIRECTAMENTE EN FORMALIZACION





Participación de las empresas en la contratación pública 2021 (Auto reporte)

Participación de las empresas en la contratación pública 2021 (SII)

Participación de las empresas en todo el mercado chileno 2021

Participación Microempresas (24%, 4%, 1%)

: 61% MIPYME (US\$ 9.121MM) y 46% EM

: 32% MIPYME (US\$ 4.815 MM) y 18% MS

: 13% MIPYME y 7% MS

El mercado de contratación pública es un mercado más democrático e inclusivo que el mercado privado

Importancia de la contratación pública en las regiones para las MIPYME ...del 43% en RM (Santiago) al 71% en Aysén (Patagonia)

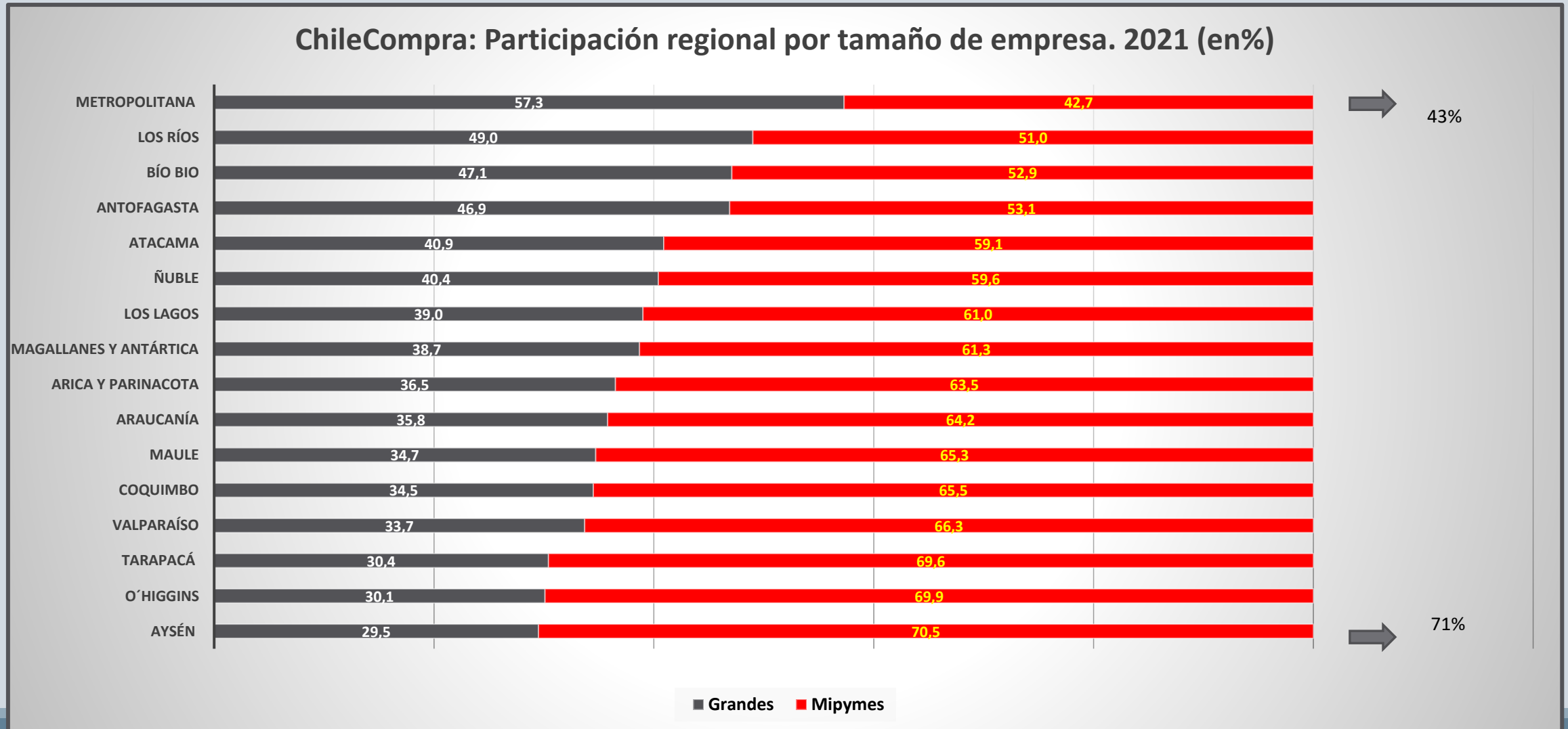
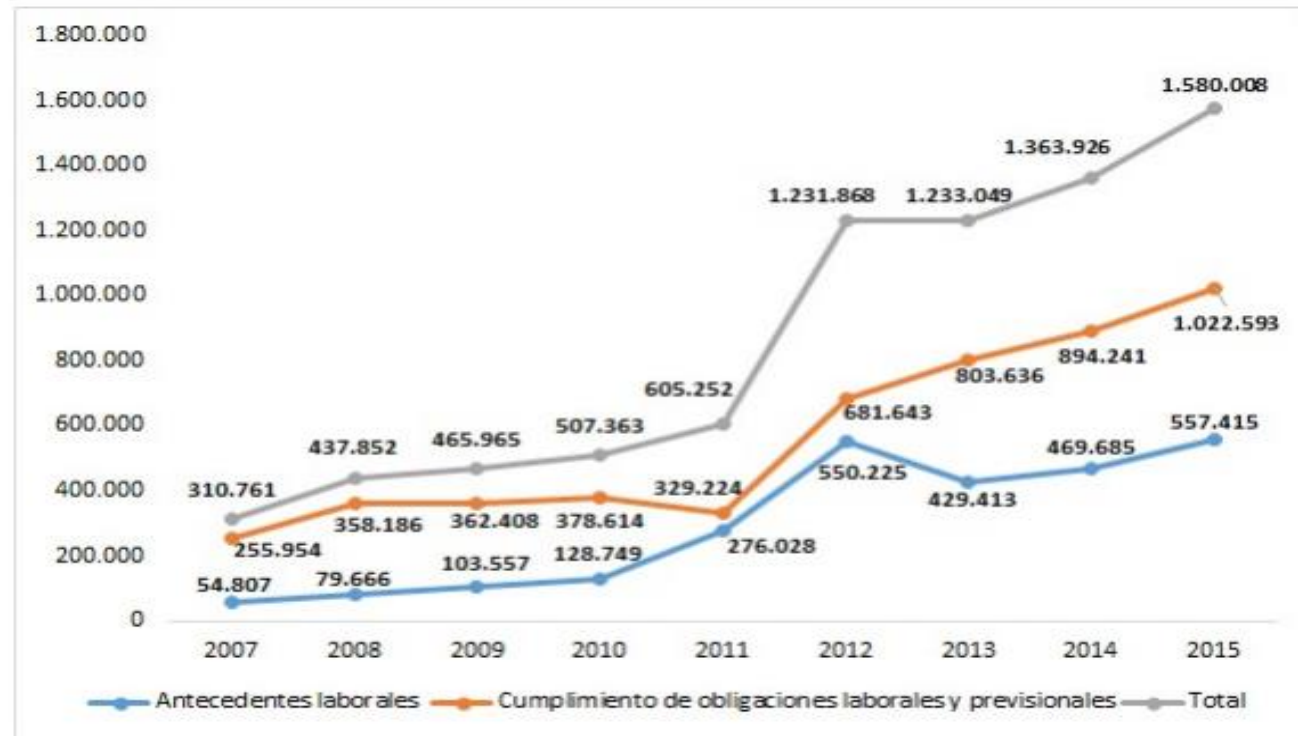


Gráfico 22

Evolución anual de certificados emitidos a contratistas por la Dirección del Trabajo, según tipo de certificado, años 2007 a 2015



Fuente: Dirección del Trabajo

Elaboración: Unidad de Análisis Estadístico, Departamento de Estudios, Dirección del Trabajo

La conjunción Ley de subcontratación, Previred y Certificados de DT han incidido positivamente a formalización

Figura 2: Tasa de Accidentes del Trabajo, Chile (1996-2016).

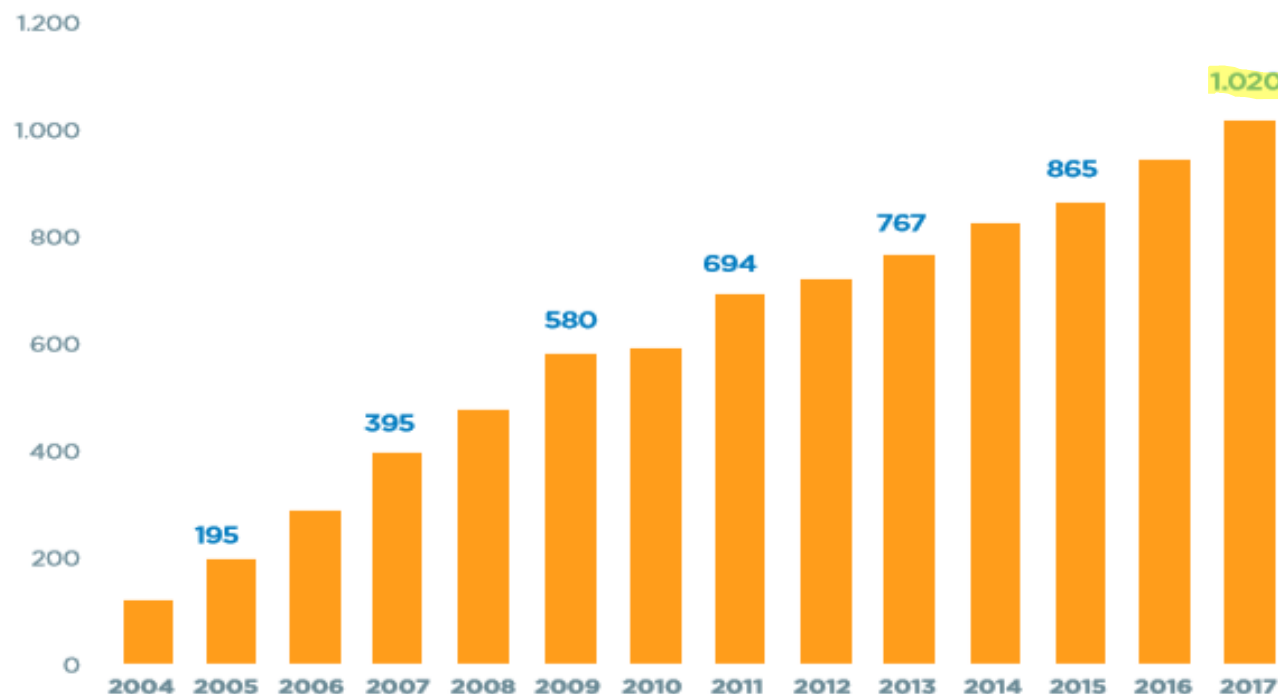


Posible efecto de Ley de Subcontratación en reducción de accidentes del trabajo

3.7 BancoEstado Microempresas

BANCO ESTADO-MICROEMPRESAS: COLOCACIONES 2004-2017

Colocaciones Microempresas
(MMM\$ a dic-17)



Fuente: BancoEstado

BancoEstado ha dado un importante respaldo a las microempresas en los últimos 10 años, más que duplicando sus colocaciones, las que alcanzaron a MMM\$ 1.020 a dic-17 (más de US\$ 1.600 millones).



Reflexiones y Propuestas

1. Desarrollar una política integral para abordar la Informalidad (nunca la ha habido). Definiendo énfasis : ¿Qué nuevos emprendimientos nazcan formales?/¿ informales actuales se formalicen? /¿Cómo evitar retrocesos derivados de la crisis?
2. Rol de la institucionalidad en lo anterior: conexión Municipios-Centros Desarrollo de Negocios -Institucionalidad de fomento productivo (actualmente no funciona). La articulación virtuosa del BancoEstado-Microempresas con SERCOTEC, INDAP, FOSIS, ChileCompra, etc. (MIPES desconocen que hacen muchas de ellas). Municipalidad es entidad cercana a la población.
3. Conexión de procesos administrativos y de acceso al financiamiento, con formalización gradual.
4. Importancia instrumentos relacionados con **mercado y financiamiento**. Inclusión económica, regulaciones conectadas a aspectos de mercado son efectivas (perfeccionamientos a Ley de Subcontratación, por ejemplo / pago real en 30 días/ tema del descuento del IVA y su descalce/otras).
5. Abordar brecha digital y brecha de escolaridad (alfabetización funcional) del segmento, con formas de educación y capacitación adecuadas al mismo.
6. Bancarización. Trazabilidad y reducción del efectivo en la economía. Tasas de interés de tarjetas (competitividad de ese mercado) y dotación de POS. App teléfonos.
7. Financiamiento:
 - Financiamiento para emprender (en estos momentos no lo hay, capital semilla es de cobertura muy exigua) y ligando lo anterior a proceso gradual de formalización. Rol del BancoEstado-Microempresas, FOSIS e INDAP en esto.
 - **Intermediarios financieros no bancarios y su formación y desarrollo / regulación de tasas máximas (programas CORFO)**
 - Financiamiento para operar. Endeudamiento y renegociaciones. Limitaciones a componentes del CAE
 - **Información financiera (consolidación de información sobre endeudamiento)**

Reflexiones y Propuestas

8. Crisis: tratamiento de deudas con el Estado y entidades previsionales
9. Política migratoria con incentivo a la formalización (arriendo de viviendas sociales, pensiones con acuerdos bilaterales)
10. Fortalecimiento de Aduanas (reducción de contrabando y comercio informal relacionado)
11. Ampliación de mercados (ampliar alcance de ChileCompra para sector privado MIPYME, mejoramiento de oferta vía nuevas formas de organización y plataformas, cadenas más cortas (desarrollo local) especialmente en sector agropecuario/ inserción con mayor productividad en cadenas productivas y formas más efectivas)
12. Nuevas regímenes de propiedad colectiva y relaciones laborales, que lleven a la integración de TCP y servicio doméstico y promuevan su protección. ¿Cooperativas de trabajo?
13. Revisión de nuevas formas de organización del trabajo y relaciones laborales en la perspectiva del bien o derecho a proteger (plataformas y otros)
14. Difusión de apoyos por medios masivos y también personalizados/rol de los gremios en difusión de información y capacitación en los procesos /enfoques más sectoriales
15. Revisión y difusión de la Ley de la Microempresa Familiar. Ligarla a un esquema tributario simplificado. Relación Municipalidad (patentes) con SII más estrecho y con mayor seguimiento, en la perspectiva de su formalización total
16. Rol de la DT en fiscalizar las grandes empresas con empleo informal (analizar cuál es la constante detrás de esas cifras- ¿hay temas estructurales y carencias en la legislación?). Abordar la informalidad del empleo en el sector público.
16. La participación de los actores en la formulación de las políticas y programas y en su evaluación.



¡Muchas Gracias !!

LYSETTE.HENRIQUEZ@GMAIL.COM