

Informalidad, empleo y pensiones

DAVID BRAVO

Centro UC de Encuestas y Estudios Longitudinales

Reunión Consejo Consultivo Previsional

Junio 29, 2023

Facultad de Ciencias Sociales, Pontificia Universidad Católica de Chile

Av. Vicuña Mackenna 4860, Edificio Centro de Innovación, piso 4, Macul, Santiago, Chile

Teléfono (56-2) 2354 1792 | encuestasyestudios@uc.cl | [@EncuestasUC](https://twitter.com/EncuestasUC)

[www.
encuestas.
uc.cl](http://www.encuestas.uc.cl)

Presentación

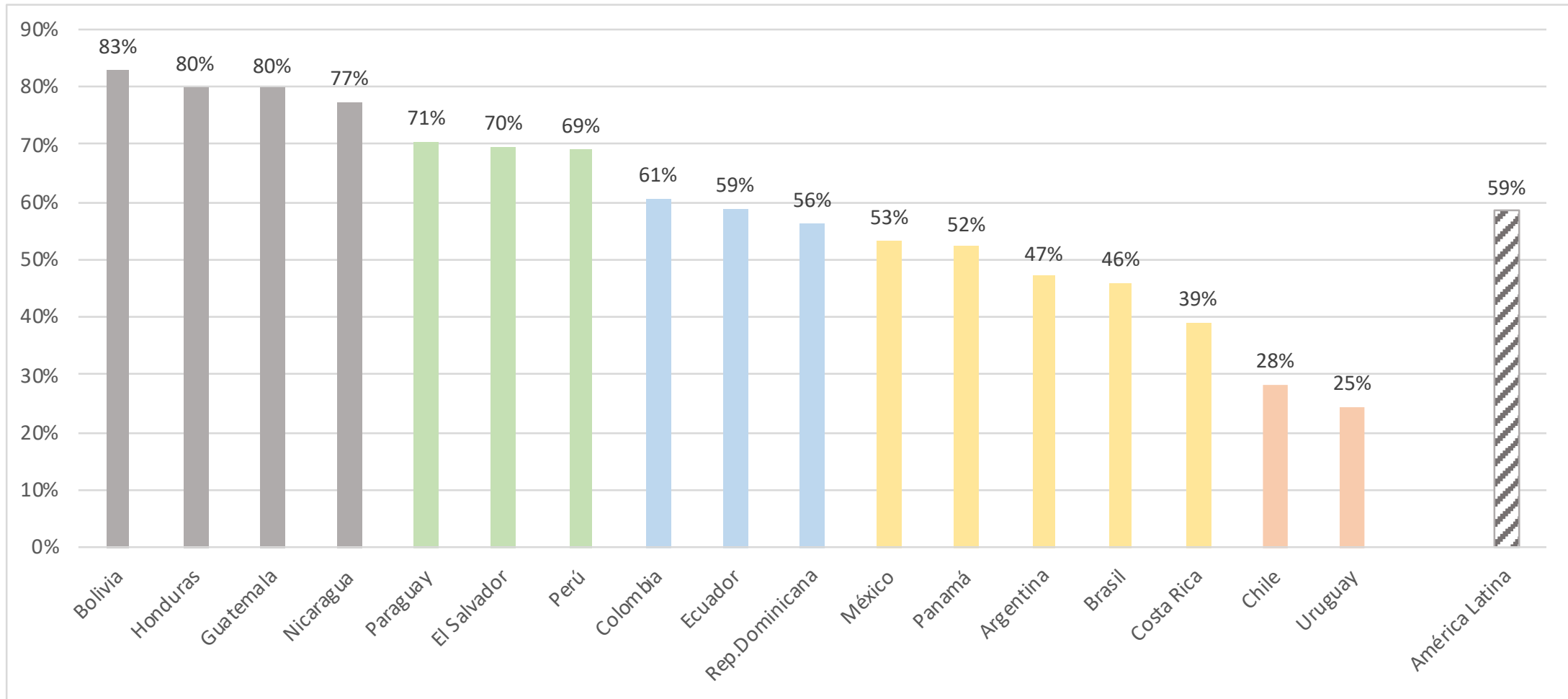
- I. Empleo e informalidad: definiciones y datos A.Latina y OECD
- II. Empleo informal: Chile datos actuales
- III. Discusión

I. Empleo e informalidad: América Latina y OECD

I. Empleo e informalidad

- Empleo informal. Incluye:
 - Personas trabajando como familiares no remunerados
 - Empleadores cuya empresa no tiene carácter formal.
 - Trabajadores por cuenta propia que constituyen una unidad económica informal o bien que trabajan en sus hogares para venta directa.
 - Trabajadores dependientes en empresas sin cotizaciones a la seguridad social (pensión y salud).
- Son empleos mayormente de baja calidad, asociados con carencia de protección social y concentrados en personas en condiciones de vulnerabilidad económica. Buena parte son empleos de sobrevivencia como vía de salida de la pobreza extrema.
- La informalidad es muy heterogénea en América Latina.

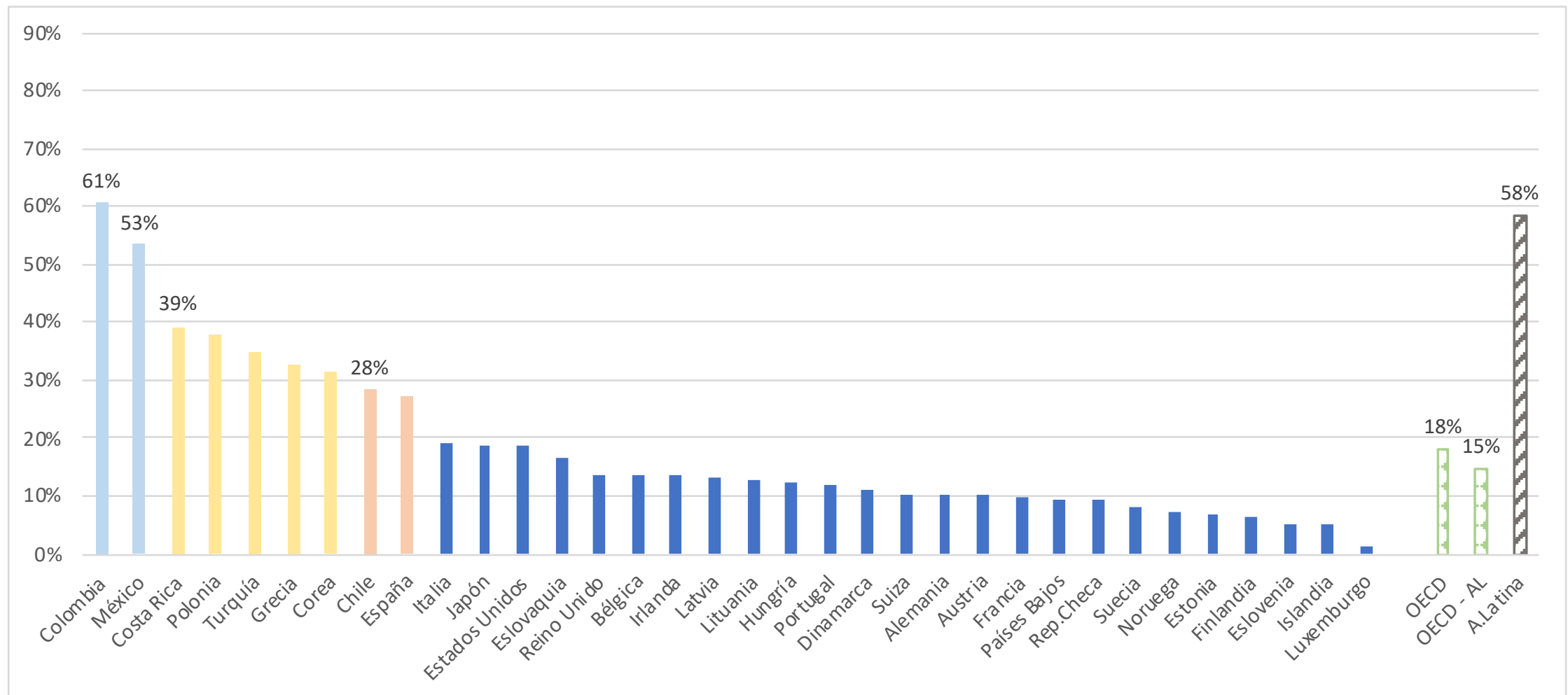
Proporción que representa el empleo informal en América Latina antes de la pandemia



I. Empleo e informalidad

- En promedio en América Latina los países tienen una informalidad que asciende a casi 60% del total del empleo (promedio simple de los países), con Uruguay y Chile con menos de 30% y, en contraste, con Bolivia, Honduras y Guatemala con una informalidad en torno al 80%.
- Hay un fuerte contraste en este indicador con la situación que presenta la OECD, con un promedio de 18% (15% si se excluyen los países latinoamericanos).
- Así, la informalidad en la OECD es la cuarta parte de lo observado en América Latina.

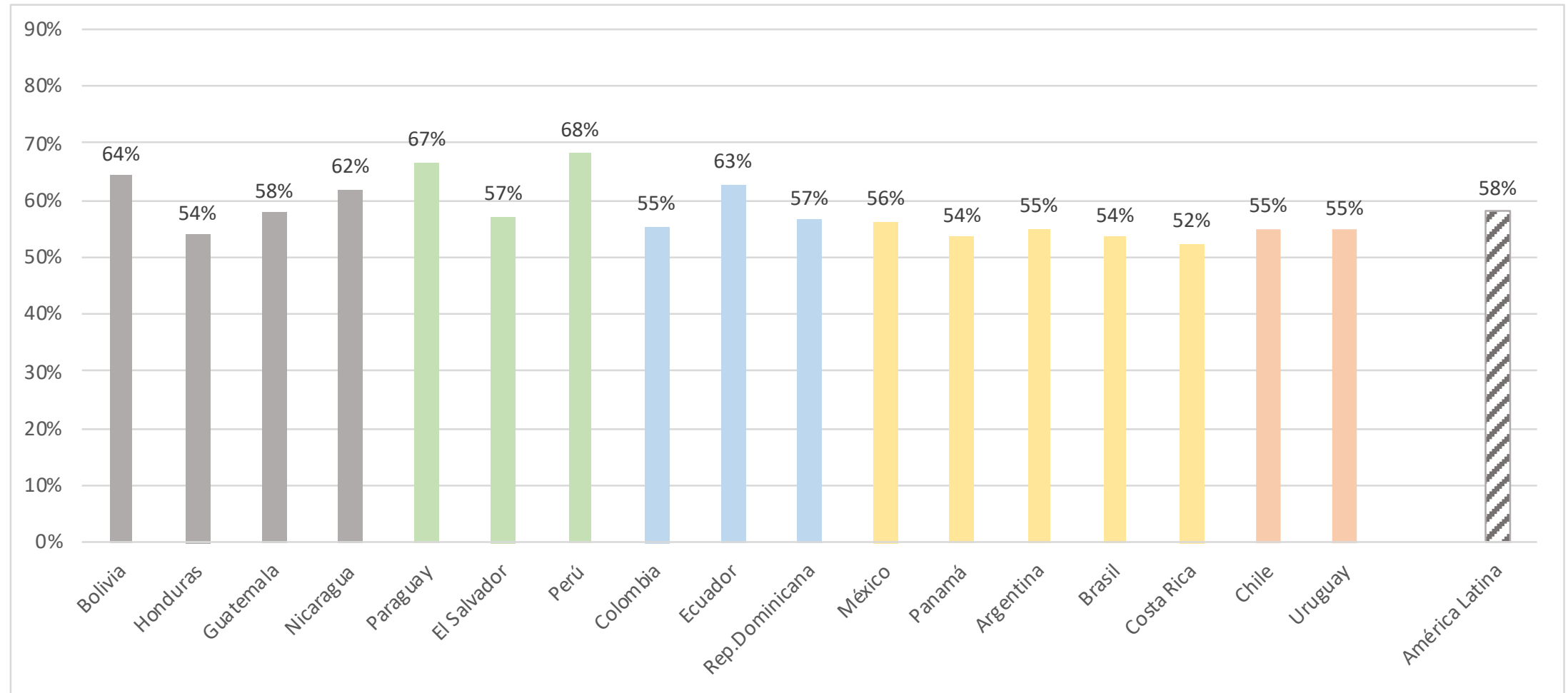
Proporción que representa el empleo informal en los países de la OECD antes de la pandemia y comparación con América Latina



I. Empleo e informalidad

- Por contraste, si se considera como indicador de empleabilidad la tasa de ocupación (la proporción de la población en edad de trabajar que tiene un empleo), se encuentra una menor variabilidad entre países en América Latina.
- En el dato más reciente, la tasa de ocupación promedio asciende al 58%, con tasas de países en el rango de 52% a 67%.

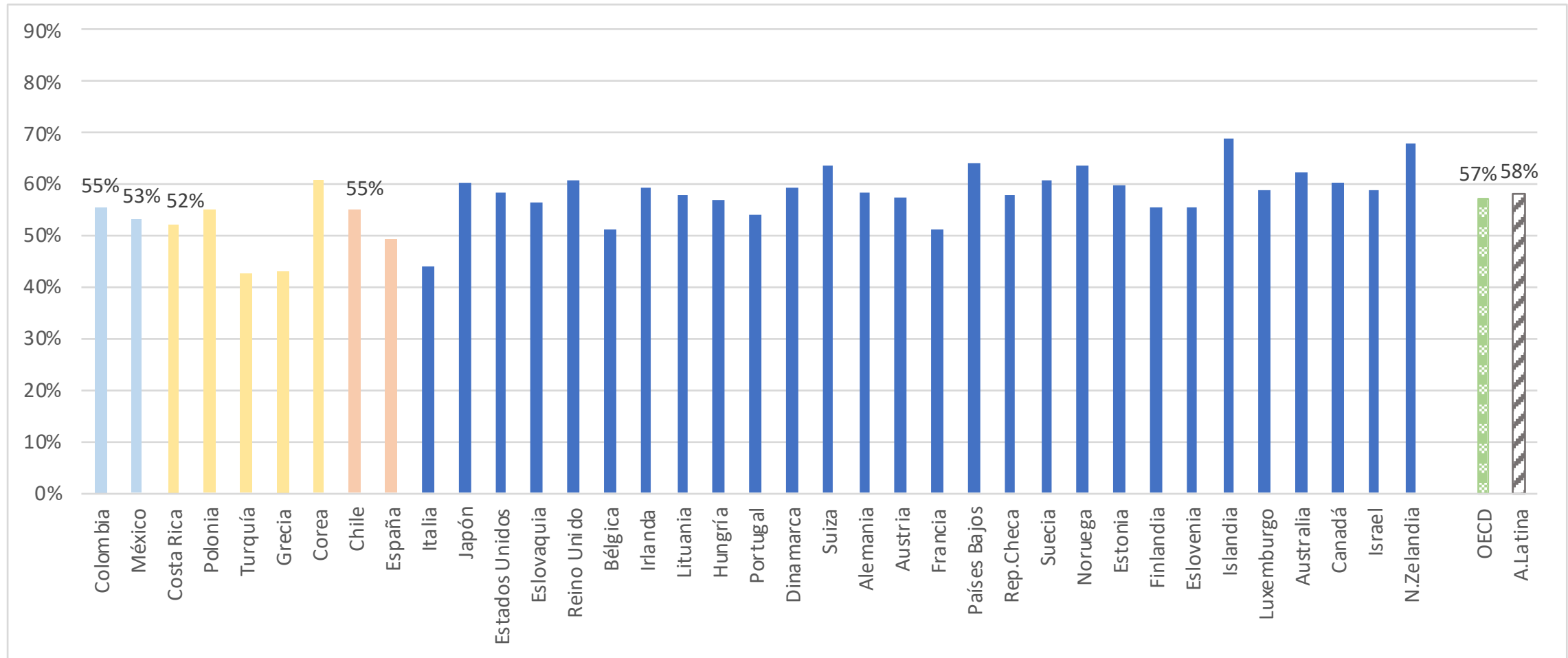
Tasa de Ocupación en América Latina dato más reciente



I. Empleo e informalidad

- Por contraste, si se considera como indicador de empleabilidad la tasa de ocupación (la proporción de la población en edad de trabajar que tiene un empleo), se encuentra una menor variabilidad entre países en América Latina.
- En el dato más reciente, la tasa de ocupación promedio asciende al 58%, con tasas de países en el rango de 52% a 67%.

Tasa de Ocupación más reciente en países OCDE y comparación con América Latina



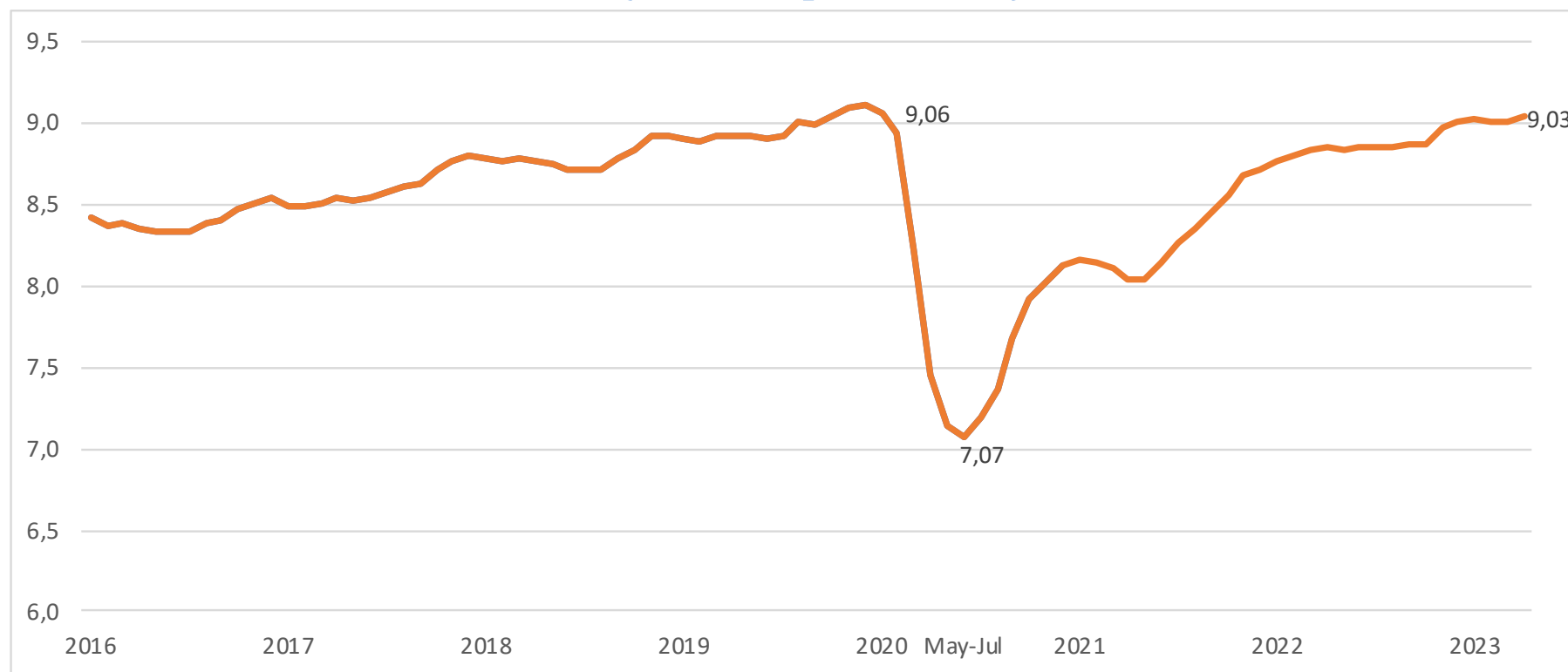
I. Empleo e informalidad

- También se puede apreciar que América Latina y la OECD no difieren prácticamente en la tasa de ocupación como indicador promedio.
- Es decir, la principal diferencia entre ambos grupos de países dice relación con la calidad de los empleos y sus dimensiones (cobertura de protección social y remuneraciones).

II. Chile, los datos más recientes

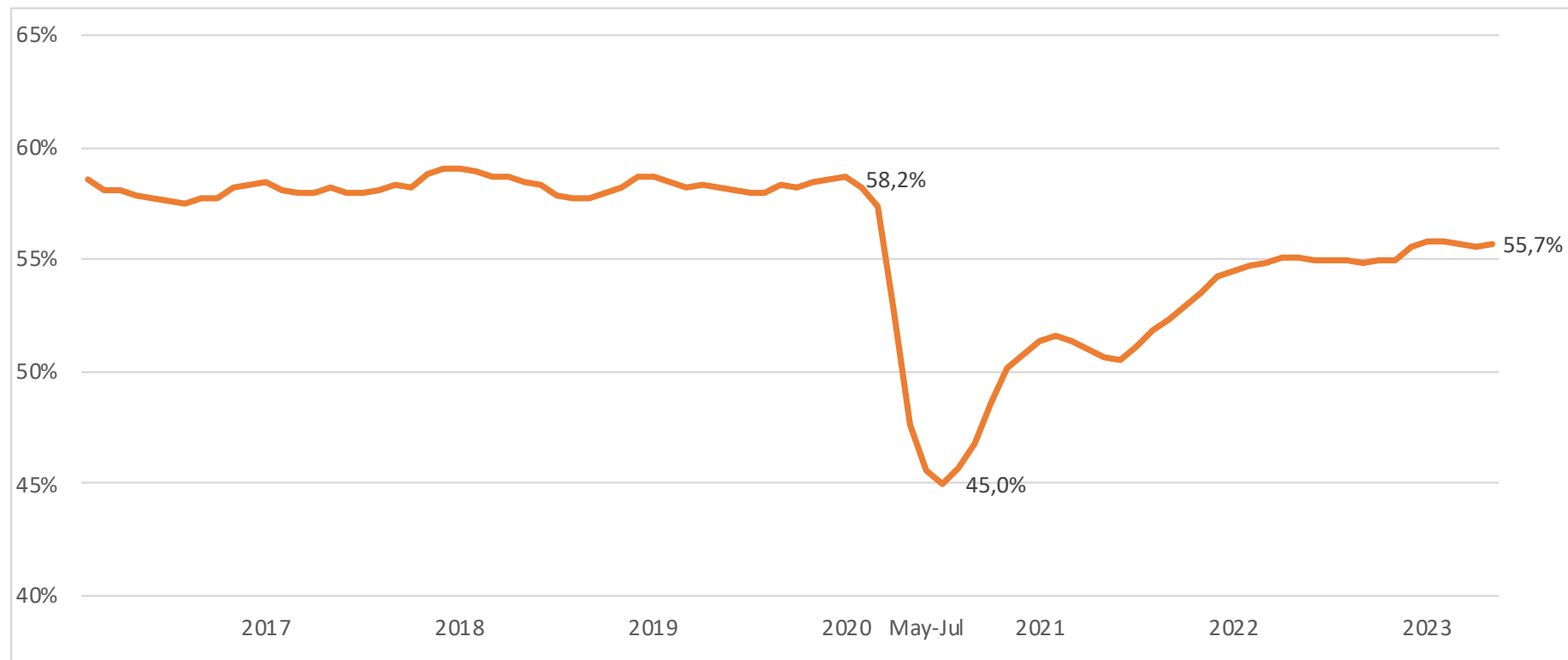
La caída en empleo y la recuperación

(MM de personas)



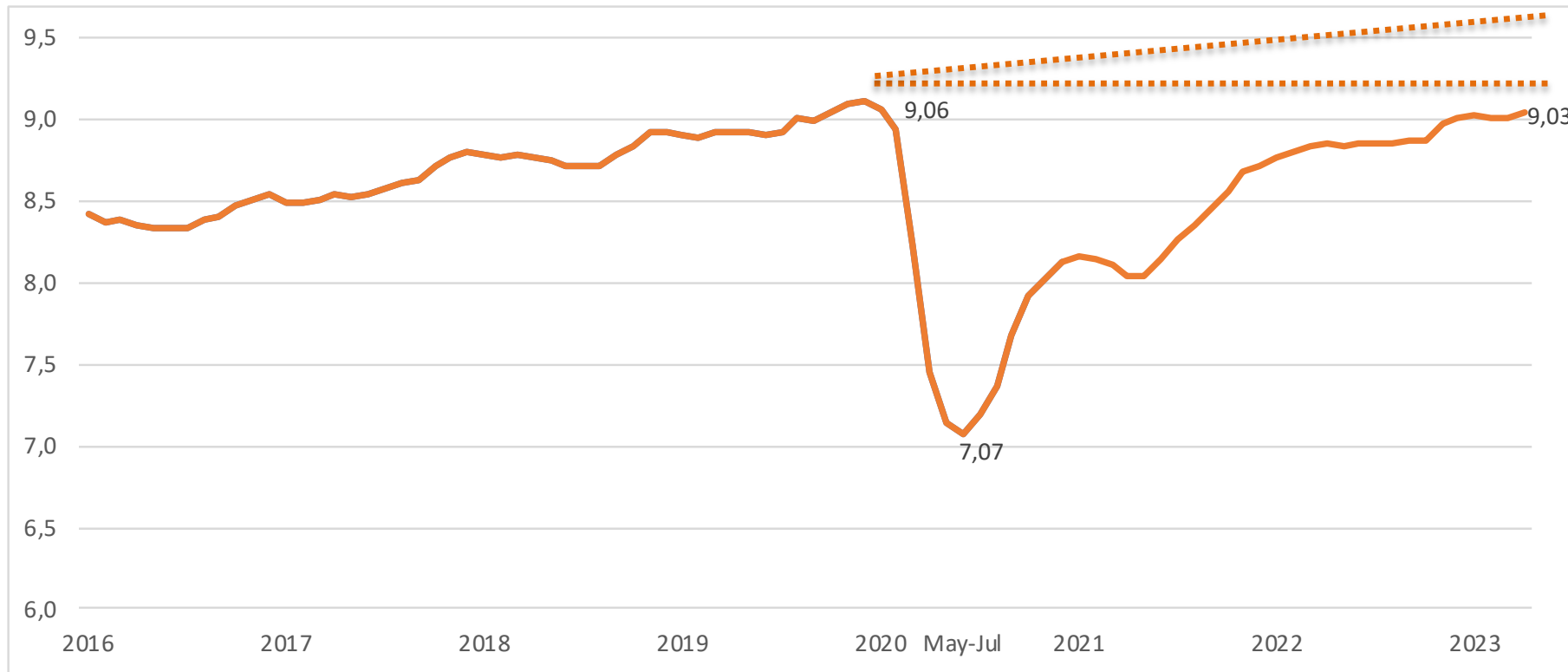
De un total de 9,06 millones de ocupados pre-pandemia, se produce una caída a 7,07 millones en Mayo-Julio 2020, una caída total de 1,99 millones de empleos (caída de 22%). A partir de entonces el empleo se comienza a recuperar hasta inicios de 2021. Luego se produce una declinación. El segundo semestre de 2021 presenta una fuerte recuperación del empleo hasta inicios de 2022. Durante 2022, después de 9 meses de estancamiento, el empleo se eleva en 100 mil personas manteniéndose en dicho nivel hasta la fecha. El último dato disponible (Mar-May 2023) indica una ocupación de 9,03 millones, una recuperación de 1,96 MM de empleos del total de 1,99 MM perdidos.

Evolución de la tasa de ocupación



Un 58,2% de la población en edad de trabajar (15 años y más) estaba ocupada en el mes previo a la pandemia. Esta tasa cae 13,2 puntos porcentuales en el trimestre de Mayo-Julio 2020. A partir de entonces esta tasa se comienza a recuperar hasta inicios de 2021, retomando su crecimiento en el segundo semestre. Durante 2022 se aprecia un estancamiento en 55%. El último dato disponible indica una recuperación a una tasa de ocupación de 55,7%. Medido en términos de la tasa, aun se requiere recuperar 2.5 puntos porcentuales.

Los empleos requeridos para recuperar la situación pre-pandemia: INE



371 mil
29 mil } 400 mil

Con los datos entregados por el INE, faltan por recuperar 29 mil empleos para llegar al mismo número absoluto de empleos pre-pandemia.

Sin embargo, a May.2023 han pasado algo más de 3 años y la población en edad de trabajar ha aumentado en 637 mil personas. Para tener la misma tasa de ocupación pre-pandemia (58,2%), se requiere aun aumentar otros 400 mil empleos.

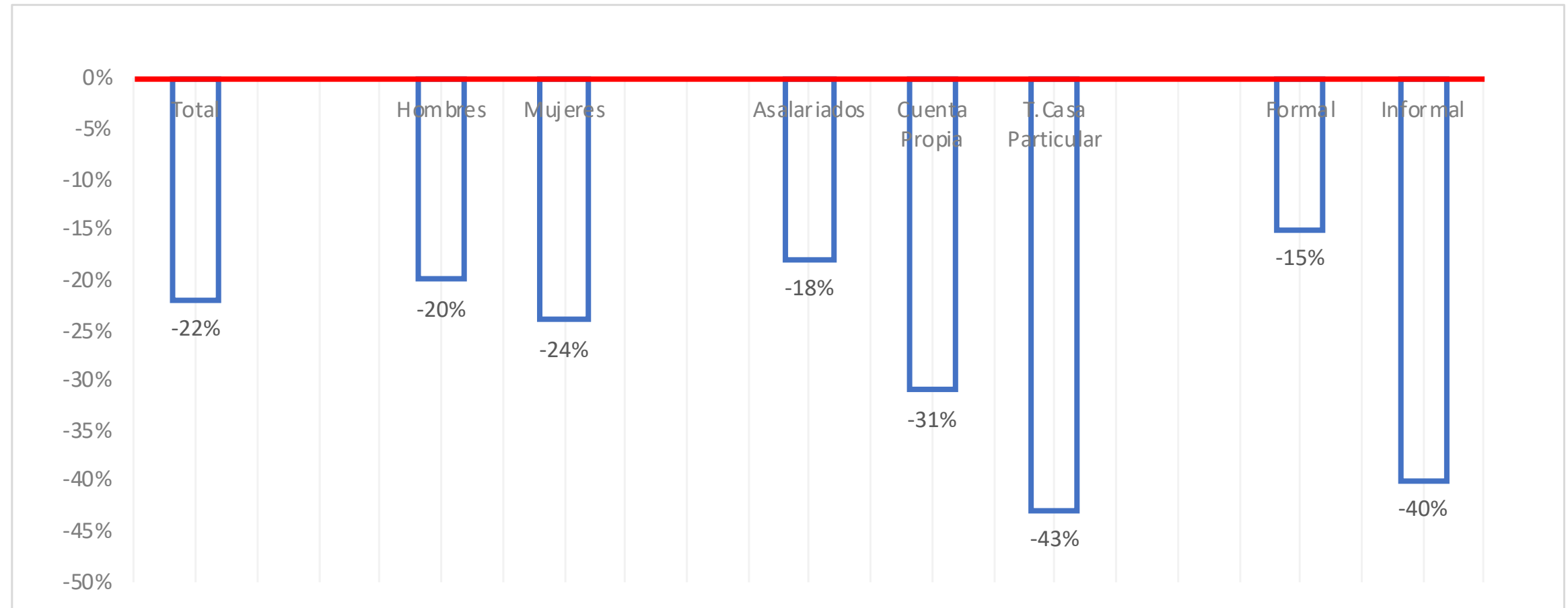
Si bien el INE informó que había 842 mil desocupados este mes (tasa de desocupación de 8,5%) se debe considerar que hay 400 mil empleados menos que los que hubiéramos tenido sin pandemia, razón por la cual la tasa de desocupación corregida es superior a los dos dígitos (12,1%).

Los empleos requeridos para recuperar la situación pre-pandemia: INE

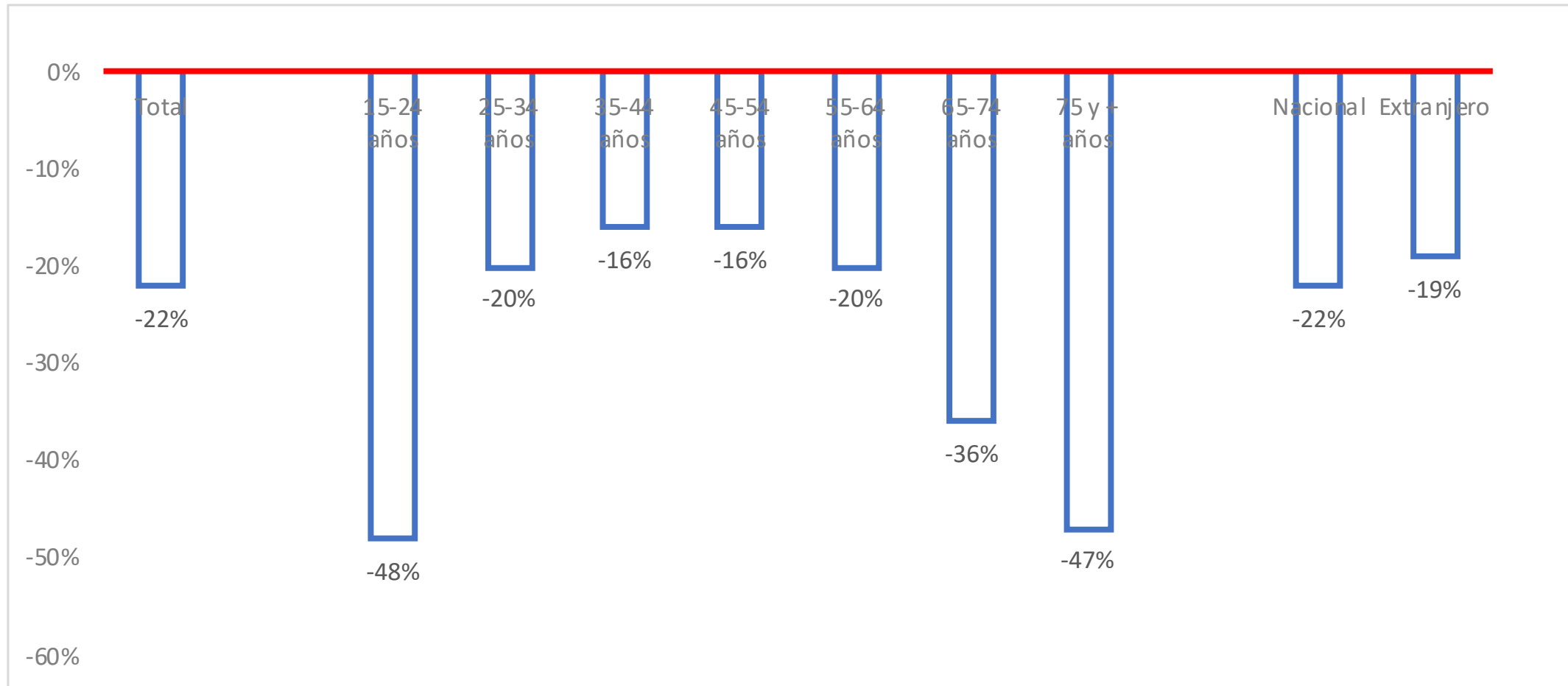
	Total	Hombres	Mujeres
Para igualar empleos Ene 2020	29.143	48.129	-18.987
Para igualar tasa de empleo	371.411	216.605	154.806
Total por recuperar	400.554	264.735	135.819

II.1. Caracterización de la caída en el mercado laboral entre marzo y julio de 2020

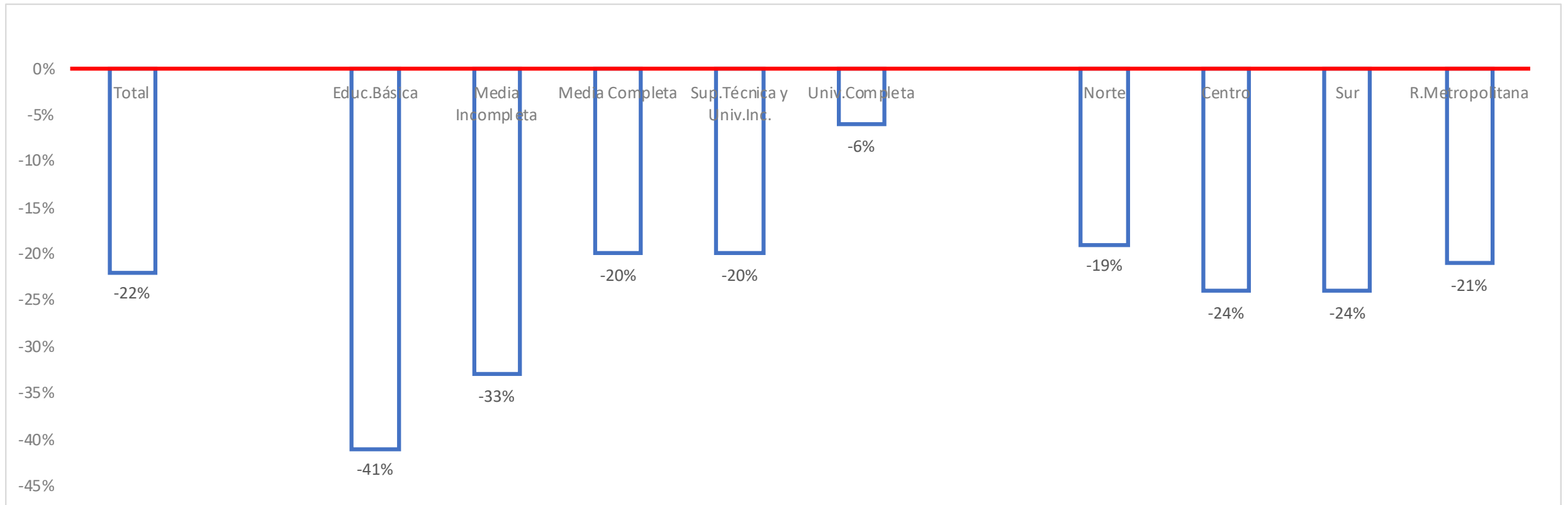
Caída en el empleo fue ligeramente mayor en mujeres y significativamente superior en categorías informales y de mayor precariedad



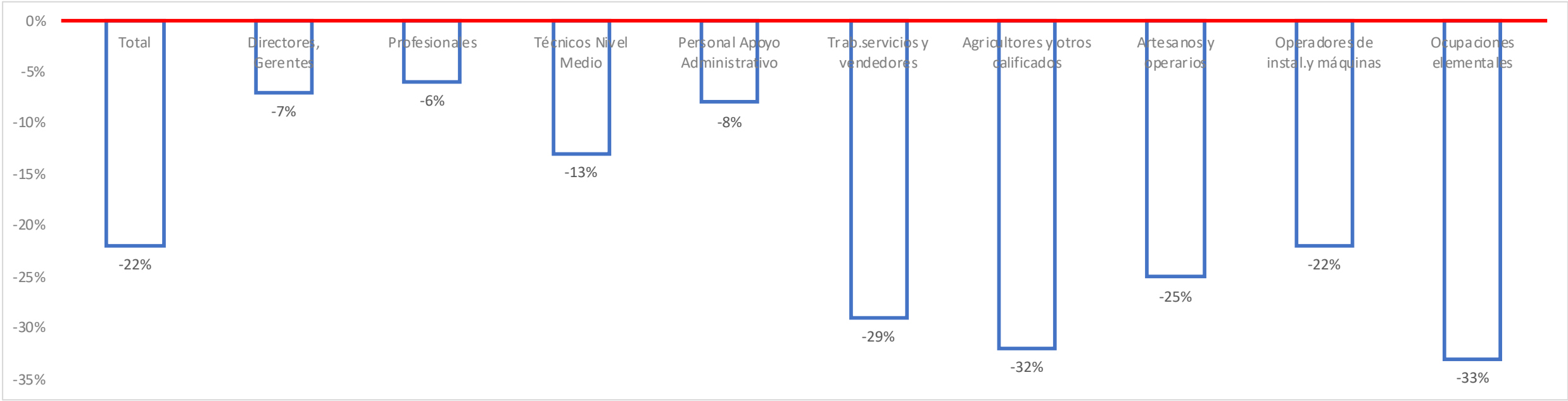
Caída en el empleo fue ligeramente menor en inmigrantes y sustantivamente mayor en jóvenes y personas mayores



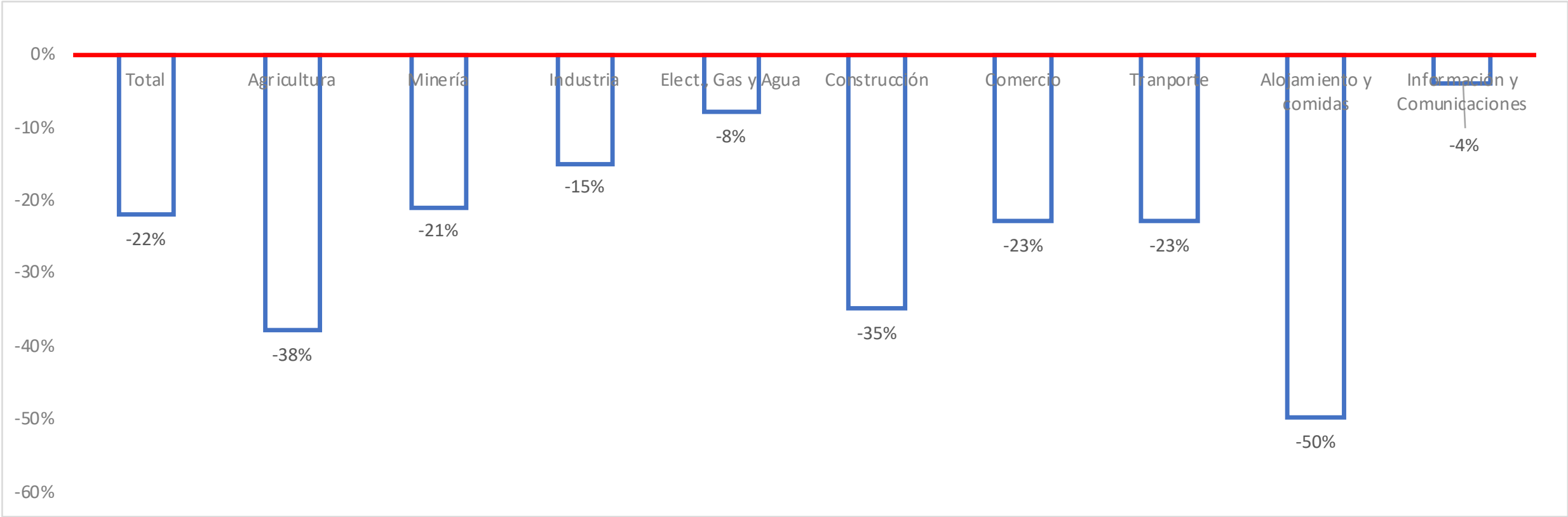
Caída en el empleo fue sustantivamente mayor en las personas de menor educación. Se encuentran menores diferencias por región.



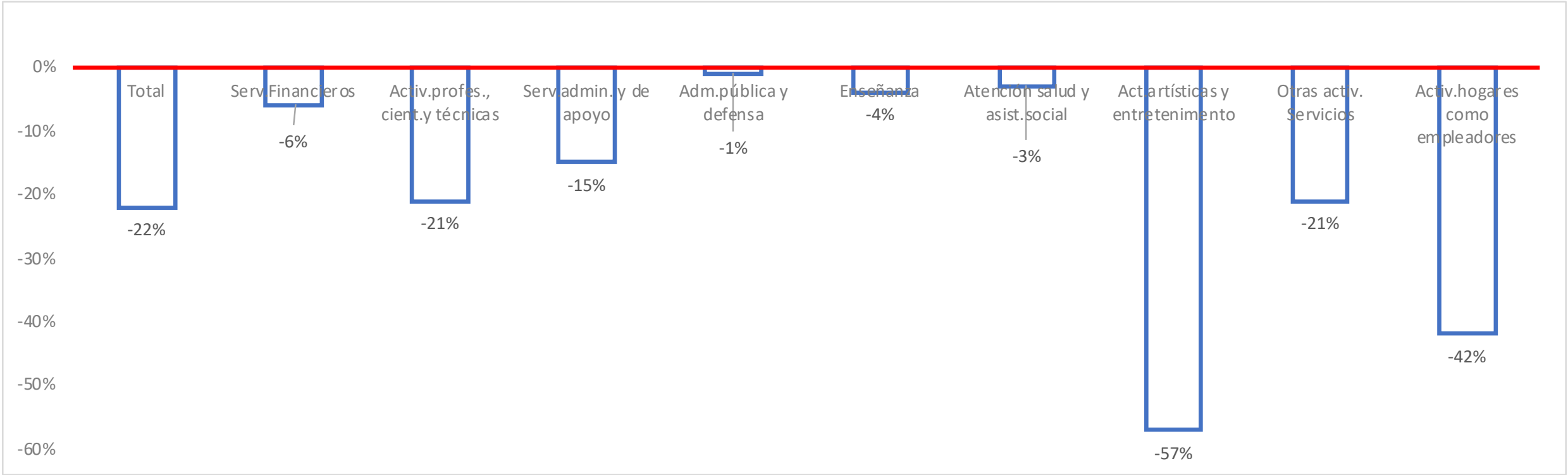
Por oficio las caídas son pequeñas en los grupos gerenciales, profesionales y personal de apoyo administrativo. Las caídas mayores se presentan en oficios elementales, agricultores y vendedores



Por actividad económica las actividades con menores caídas fueron Información y Comunicaciones, Administración Pública, Enseñanza y Salud, en contraste con la caída global de 22%. Las mayores caídas se registran en el sector de Actividades artísticas y culturales, Alojamiento y comida, los Hogares como empleadores, Construcción y Agricultura.

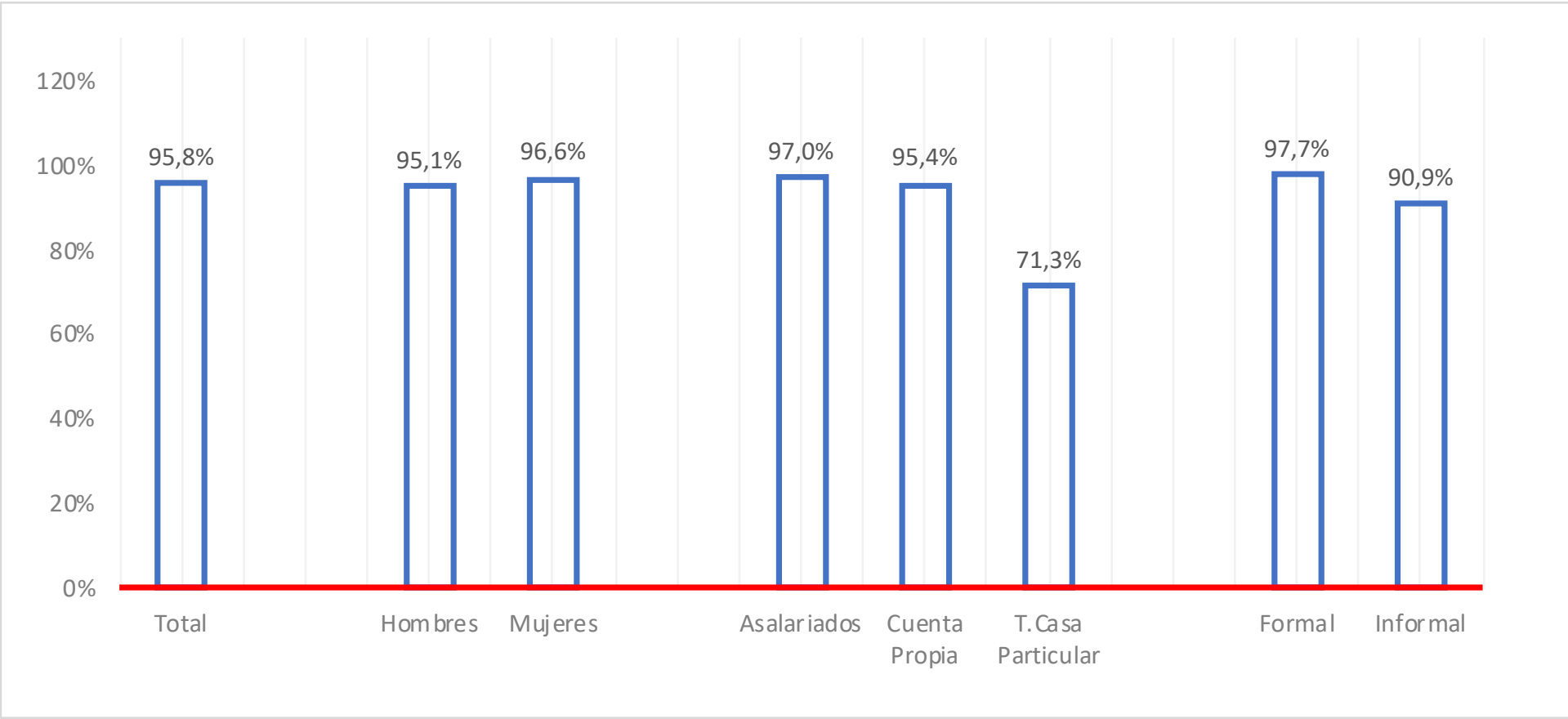


Por actividad económica las actividades con menores caídas fueron Información y Comunicaciones, Administración Pública, Enseñanza y Salud, en contraste con la caída global de 22%. Las mayores caídas se registran en el sector de Actividades artísticas y culturales, Alojamientos y comida, los Hogares como empleadores, Construcción y Agricultura.



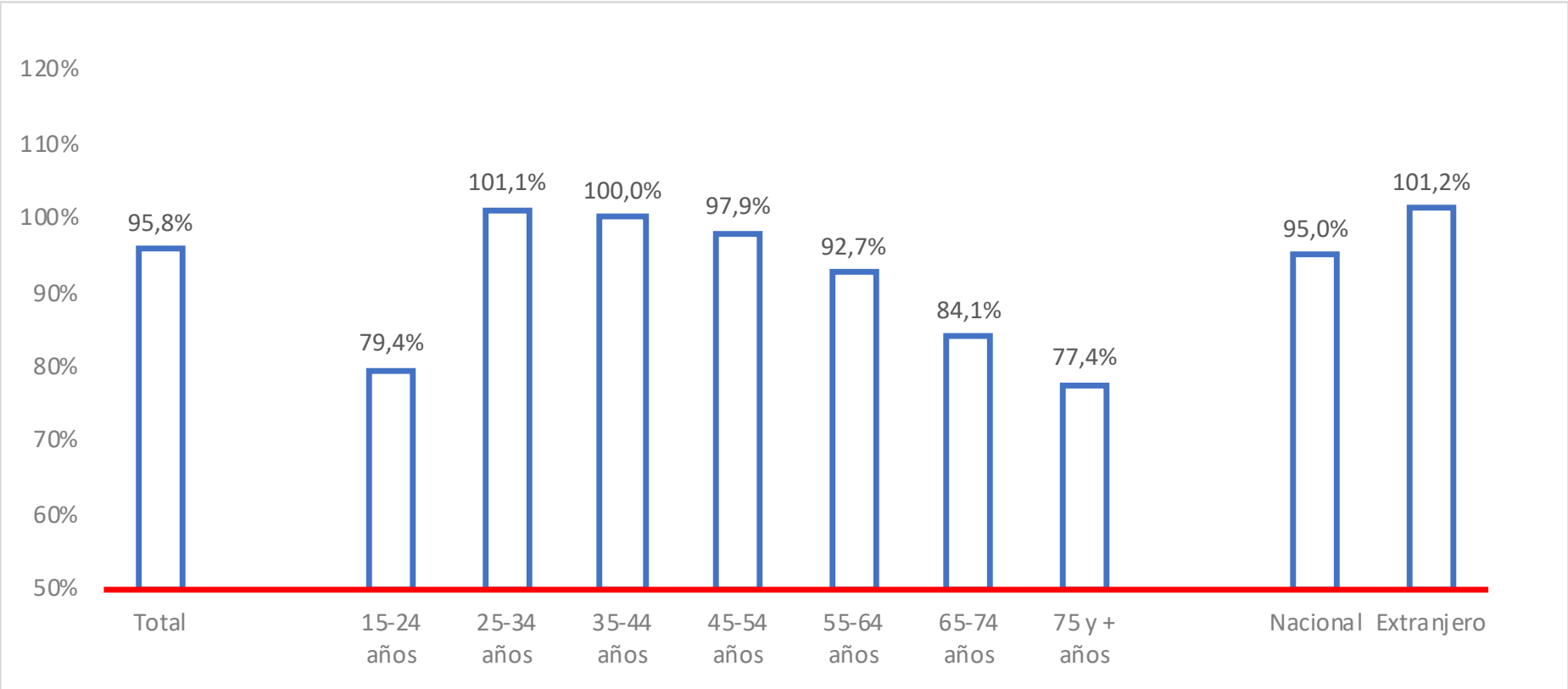
II.2. Avance y caracterización de la recuperación en el mercado laboral entre julio de 2020 y el trimestre mar-may 2023

El nivel de ocupación actual es 4,2% inferior a la situación prepandemia (400 mil empleos menos). La situación más rezagada se encuentra en el servicio doméstico, con un nivel de empleo 29% inferior al del inicio de la pandemia. Mujeres muestran una leve mayor recuperación que los hombres. El empleo informal es el que se encuentra más rezagado



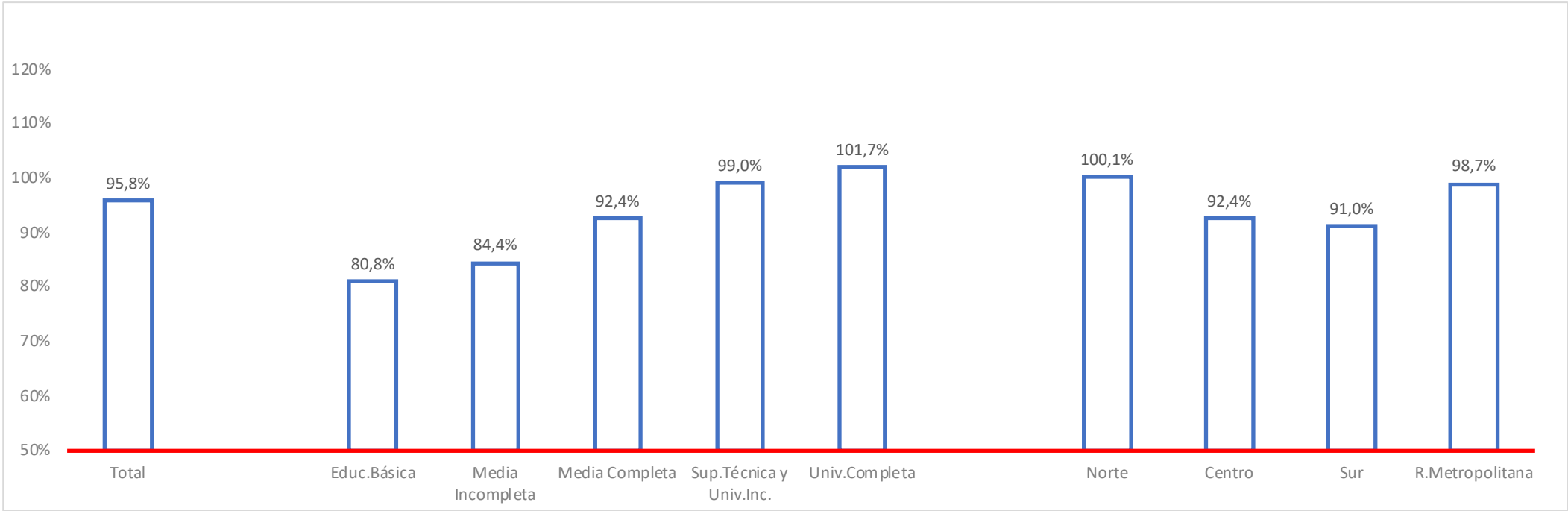
100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

La recuperación del empleo está más rezagada en jóvenes y personas mayores. Los inmigrantes hoy tienen un nivel de empleo superior al de antes de la pandemia.



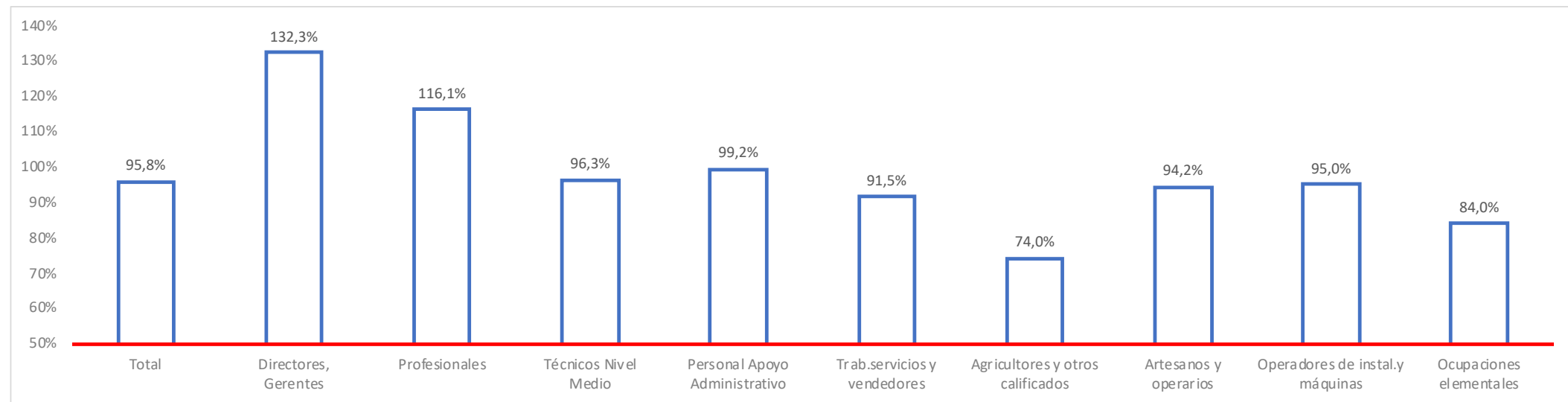
100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

Mientras que el empleo actual en los grupos con baja educación es 26-28% inferior al pre-pandemia, las personas con educación superior son las que registran una mayor recuperación de los empleos pre-pandemia. Las zonas Norte y Metropolitana presentan mayor recuperación del empleo que el resto del país.



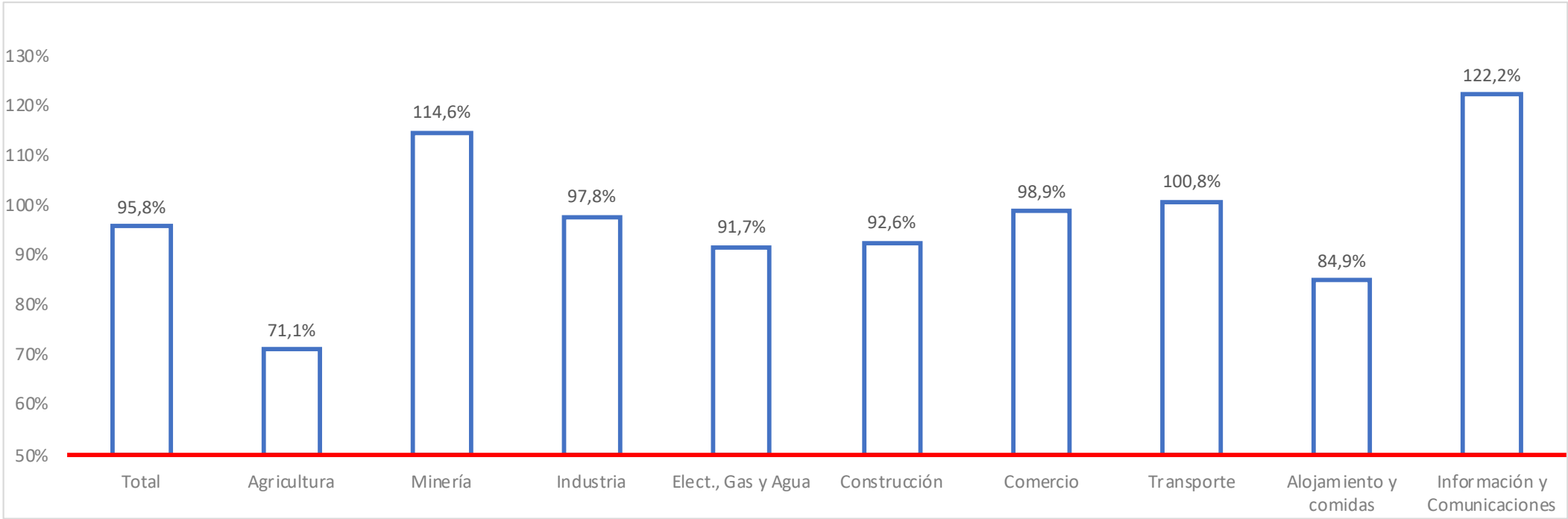
100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

Los cargos directivos y profesionales tienen hoy un nivel de empleo muy superior al de pre-pandemia. La recuperación del empleo es inferior en las ocupaciones de menor calificación.



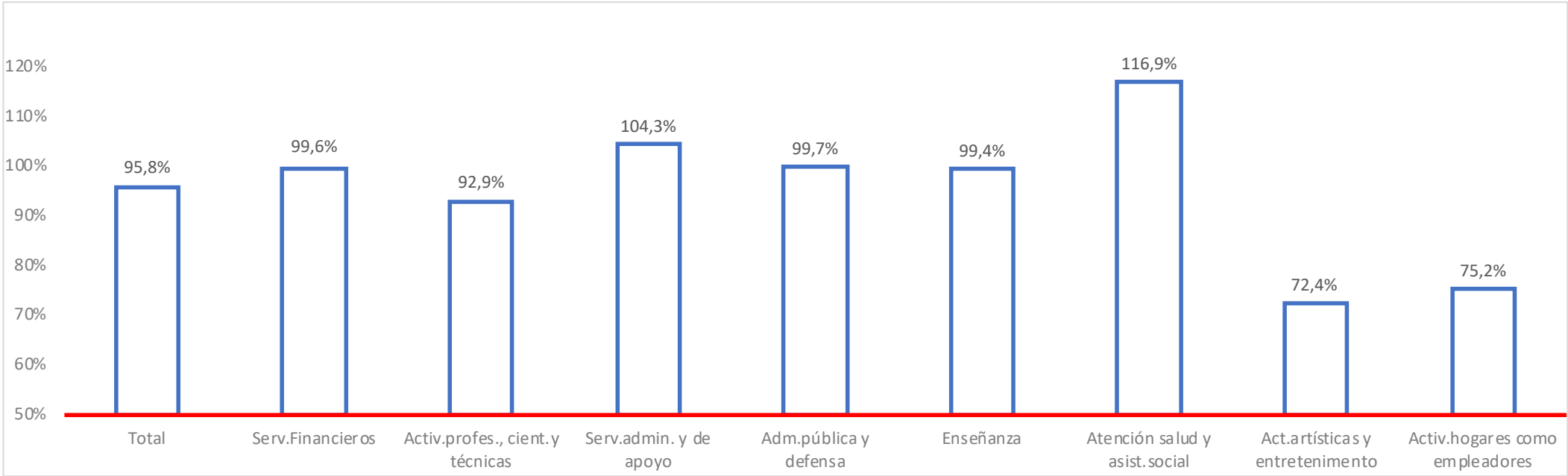
100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

Información y Comunicaciones tiene 20% más empleo que en pre-pandemia, Minería un 15% más y Salud un 17% más. También recuperaron la situación- prepandemia Serv.Administrativos y Serv.Financieros. Sectores más rezagados: Actividades artísticas y de entretenimiento (28% menos de empleo), Agricultura (29% menos), Alojamiento y comida (15% menos) y los hogares como empleadores (25% menos).



100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

Información y Comunicaciones tiene 20% más empleo que en pre-pandemia, Minería un 15% más y Salud un 17% más. También recuperaron la situación- prepandemia Serv.Administrativos y Serv.Financieros. Sectores más rezagados: Actividades artísticas y de entretenimiento (28% menos de empleo), Agricultura (29% menos), Alojamiento y comida (15% menos) y los hogares como empleadores (25% menos).



100% corresponde al número de ocupados en cada categoría que debería haber para estar en la misma situación previa a la pandemia (trimestre Dic2019-Feb2020), suponiendo misma tasa de ocupación y misma distribución porcentual de los ocupados entre categorías.

II.3. Los ocupados informales en el trimestre mar-may 2023

II.3. Ocupación Trimestre Mar-May 2023

	Formales	Informales	Total	Tasa de Informalidad
Ocupados	6.560.264	2.473.967	9.034.231	27,4%
Hombres	3.806.979	1.370.621	5.177.600	26,5%
Mujeres	2.753.284	1.103.346	3.856.630	28,6%

II.3. Ocupación Trimestre Mar-May 2023

	Formales	Informales	Total	Tasa de Informalidad
Ocupados	6.560.264	2.473.967	9.034.231	27,4%
Asalariados Privados	4.592.486	833.546	5.426.032	15,4%
Asalariados Públicos	1.032.254	133.091	1.165.345	11,4%
Trab.Casa Particular	98.892	118.922	217.814	54,6%
Familiares No Remunerados	0	55.507	55.507	100,0%
Empleadores	249.412	42.231	291.643	14,5%
Trabajadores por cuenta propia	587.220	1.290.670	1.877.890	68,7%

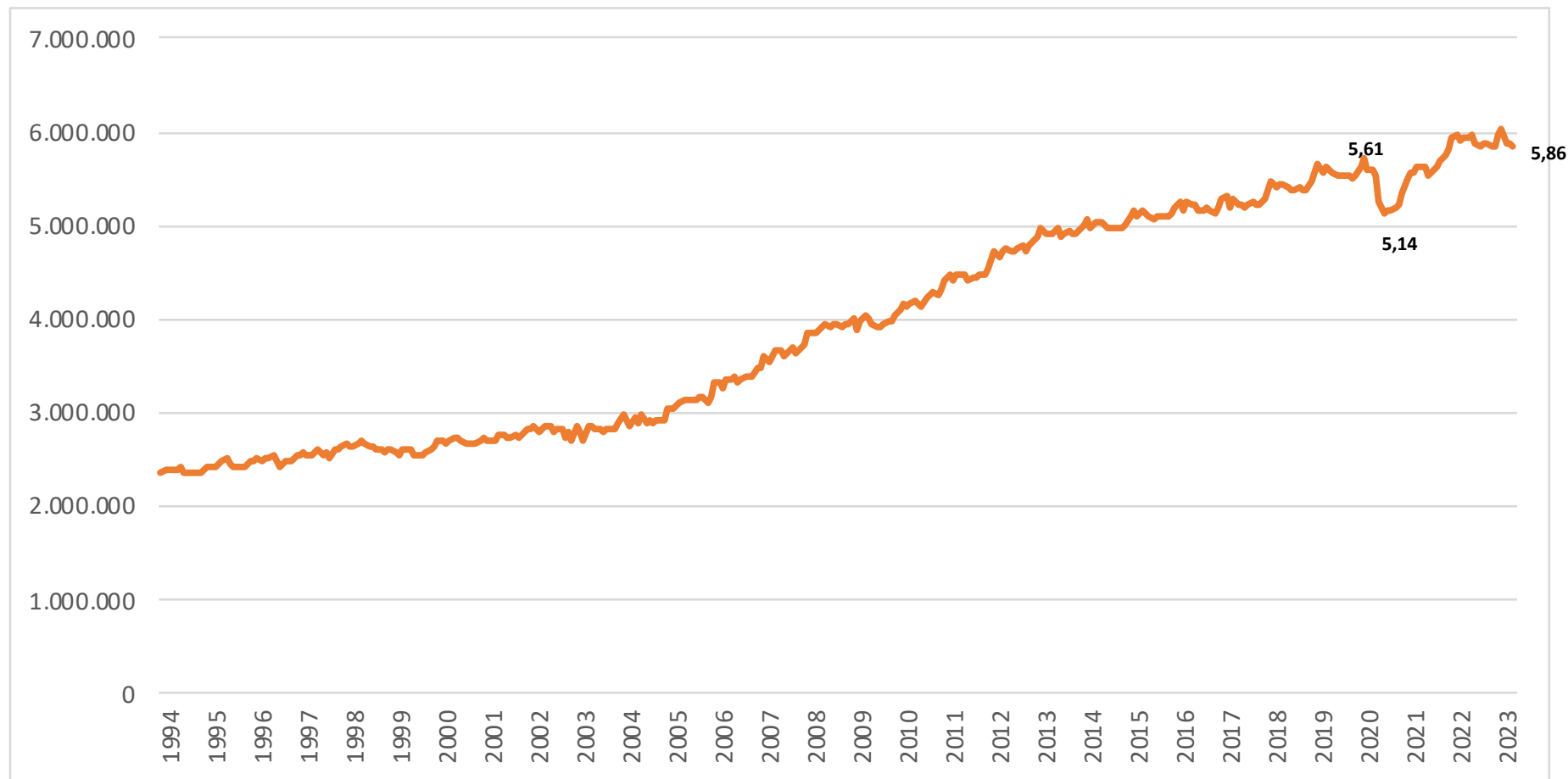
II.3. Ocupación Trimestre Mar-May 2023

	Informales	Distribución
Ocupados informales	2.473.967	100,0%
Hombres	1.370.621	55,4%
Mujeres	1.103.346	44,6%
Asalariados Privados	833.546	33,7%
Asalariados Públicos	133.091	5,4%
Trab.Casa Particular	118.922	4,8%
Familiares No Remunerados	55.507	2,2%
Empleadores	42.231	1,7%
Trabajadores por cuenta propia	1.290.670	52,2%

Cotizantes y formalidad del empleo

- Se ha planteado que ha estado creciendo fuertemente la informalidad
- Si se usan los datos del INE se puede encontrar que:
 - Como se mostró anteriormente, la caída en los empleos en el punto más crítico de la pandemia fue mayor en los empleos informales, que no tuvieron red de protección.
 - Los empleos formales se han recuperado más rápido que los informales.
 - Justo antes de la pandemia, la proporción de empleos que eran informales era de 28,8%
 - El dato entregado por el INE hoy, para mar-may 2023 es de 27,4%
 - Es decir, la informalidad hoy es menor a la pre-pandemia. La mayor parte de los empleos que aun deben recuperarse son informales, por lo que se estima que sean los que más crezcan en los próximos meses. Pero debe considerarse que la informalidad hoy y en los próximos meses probablemente no será mayor a la que había pre-pandemia.

Los cotizantes en el Sistema de Pensiones superan sus niveles pre-pandemia (datos de la Sup.Pensiones)



Los cotizantes cayeron en 8,4% entre febrero y mayo de 2020 (pérdida de 470 mil empleos), mucho menos que la caída de 22% en el empleo total del INE.

A partir de julio de 2021 se sobrepasó el N° de cotizantes previo a la pandemia. En abril de 2023 se reportan 5,9 MM de cotizantes según los datos administrativos de la Sup. de Pensiones.

Encuesta INE subdeclara en 150 mil los cotizantes.

Dos consideraciones

1. Desde la perspectiva de las pensiones, el concepto de formalidad que se utiliza en la definición del INE es un indicador que subestima el problema de la informalidad.
 - Los indicadores más directos a utilizar deberían considerar las cotizaciones para pensiones.

Dos consideraciones

(1.1) Un indicador de corte transversal para los ocupados

La cobertura previsional de los ocupados, definido como:

$(N^{\circ} \text{ de cotizantes} / N^{\circ} \text{ ocupados})$

Para el numerador se utilizan los datos administrativos del Sistema de Pensiones y para el denominador el N° de ocupados de la encuesta del INE.

Usando los últimos datos mensuales para ambas fuentes, la cobertura de pensiones de los ocupados es actualmente de 65%. Es decir, la informalidad o no cobertura en este indicador asciende a 35% (superior al 27% medido por el INE).

Dos consideraciones

- (1.2) Un indicador de corte transversal para la población adulta no pensionada (apropiado para un Sistema de Pensiones que tiene una garantía de pensión).

La cobertura previsional de la población adulta sin pensión:

$$\left(\frac{\text{Nº de cotizantes}}{\text{Población 18 y + no pensionada}} \right)$$

Para el numerador se utilizan los datos administrativos del Sistema de Pensiones y para el denominador los datos del INE y del Nº de pensionados de la Superintendencia de Pensiones.

Dos consideraciones

- (1.3) Un indicador longitudinal para la población adulta no pensionada (apropiado para un Sistema de Pensiones que tiene una garantía de pensión).

Densidad de cotizaciones previsionales para un individuo:

(Nº de cotizaciones/Número de meses a partir de los 18 años)

Información proveniente de los microdatos del Sistema de Pensiones, calculada para la población adulta afiliada o no afiliada.

Dos consideraciones

2. El impacto de la obligatoriedad de cotizar para los trabajadores independientes con honorarios con ocasión de la declaración anual de la Renta no queda reflejada en la serie mensual de la Superintendencia de Pensiones de cotizantes (que aparecen en el gráfico anterior). Ello, para no distorsionar la serie mensual. Esto, porque dicha cotización se registra en el mes de junio de cada año y es informada por la Superintendencia en el reporte respecto de dicho mes.

En 2022 hubo 519 mil personas que cotizaron por medio de esta norma por la declaración de rentas de 2021. 45% de estas personas no tuvieron otra cotización durante 2021.

Dos consideraciones



- Trabajadores independientes sujetos a la obligatoriedad de cotizar ¹

Tabla N° 9.1

Cotizantes independientes según cobertura previsional, AT 2019-2021⁽¹⁾⁽²⁾

Año Tributario	N°	Cobertura		Sexo	
		Total	Parcial	Mujeres	Hombres
2019	528.779	14%	86%	48%	52%
2020	553.572	15%	85%	48%	52%
2021	519.477	20%	80%	49%	51%

(1) Se consideran a los trabajadores independientes cuya retención de impuestos fue suficiente para pagar sus cotizaciones para el Seguro de Invalidez y Sobrevivencia (SIS) y/o pensiones. El número total de trabajadores sujetos a la obligatoriedad de la cotización fue 544.784, 561.711 y 527.902 para los AT 2019, 2020 y 2021, respectivamente.

(2) El tipo de cobertura se refiere a la disposición transitoria de la Ley 21.133 que permite a los trabajadores independientes cotizar para salud y pensión por una menor base imponible, obteniendo cobertura parcial. Para las cotizaciones para el SIS y otros seguros, en cambio, no existe la opción de tener cobertura parcial.

Fuente: Superintendencia de Pensiones a partir de información del Servicio de Impuestos Internos (SII) y del Registro Civil.

Dos consideraciones

Tabla N° 9.2

Situación de los cotizantes independientes el año de generación de las rentas y monto promedio anual cotizado⁽¹⁾

Año Tributario	Situación año de generación de rentas			Monto promedio anual cotizado ⁽³⁾
	No cotizó	Cotizó como dependiente	Cotizó como independiente ⁽²⁾	
2019	42%	52%	6%	\$118.610
2020	43%	52%	5%	\$203.716
2021	45%	51%	4%	\$289.347

(1) El año de generación de las rentas es el año anterior al tributario. Se evalúa si el trabajador cotizó para pensión el año de generación de las rentas (el año anterior al tributario), sin considerar las cotizaciones enteradas por la aplicación de la Ley 21.133. En esta clasificación, la categoría de dependiente prima por sobre la de independiente.

(2) La categoría "Cotizó como independiente" se refiere a la cotización que el trabajador independiente realiza voluntariamente por rentas no comprendidas en el artículo 42, N° 2°, de la Ley sobre Impuesto a la Renta.

(3) El monto promedio corresponde a las cotizaciones pagadas con la retención, tanto de Seguro de Invalidez y Sobrevivencia (SIS) como de pensiones, para el universo de trabajadores independientes de la Tabla N° 9.1. Los montos dependen tanto de la tasa de retención como de la gradualidad para los trabajadores con cobertura parcial. La tasa de retención de impuestos aumentará entre los años de generación de rentas 2020 y 2028, alcanzando los siguientes valores anuales: 10,75%; 11,5%; 12,25%; 13%; 13,75%; 14,5%; 15,25%; 16%; 17%. A su vez, para las personas que elijan tener cobertura parcial, cotizarán para salud y pensión por un monto rebajado entre los años de generación de renta 2018 y 2027, correspondiente a los siguientes porcentajes de su renta imponible cada año: 5%, 17%, 27%, 37%, 47%, 57%, 70%, 80%, 90%, 100%.

Fuente: Superintendencia de Pensiones a partir de información del Servicio de Impuestos Internos (SII) y de las AFP.

III. Discusión

III. Políticas públicas y aprendizajes en la pandemia

- La pandemia evidenció el costo de la informalidad para las personas y los problemas de la deficiencia de información en los sistemas de calificación socioeconómica en las políticas sociales.
- Asimismo, fue posible implementar transferencias y mecanismos para amortiguar las caídas en el empleo de manera expedita en el caso de quienes tenían trabajos formales, con cotizaciones de seguridad social.
- La entrega de subsidios al empleo de manera directa a trabajadores en empleos (o nuevos empleos) formales es un mecanismo que permite focalizar en grupos más rezagados.
- Innovaciones legislativas: teletrabajo y trabajadores de plataformas digitales.

III. Políticas públicas y aprendizajes en la pandemia

- Una vez recuperado el empleo informal se encontrará con los mismos desafíos previos para aumentar la formalidad de manera sustantiva.
 - Considerar mecanismos de afiliación obligatoria de los trabajadores por cuenta propia o independientes con algún grado de formalidad
 - Buscar mecanismos ad hoc para formalizar a grupos de trabajadores independientes o empleadores en su vinculación con el Estado
 - Disminuir sustantivamente la burocracia de los procesos de registro de empresas
 - Educación e información sobre las ventajas de la formalización
 - Fiscalización previsional
 - Corregir los desincentivos creados por los beneficios focalizados que comportan un alto impuesto al ingreso adicional.

III. Algunos desafíos

- La incorporación de los trabajadores independientes
- Educación Previsional
- Mecanismos de fiscalización previsional y tributaria
- Incentivos a la cotización y eliminación de desincentivos
- La construcción de Institucionalidad
- La importancia de los datos

Centro UC

Encuestas y Estudios Longitudinales

www.encuestas.uc.cl | encuestasyestudios@uc.cl | [🐦@EncuestasUC](https://twitter.com/EncuestasUC)
