Unholster

Reflexiones sobre la Informalidad en el Mercado Laboral e impacto en Pensiones

Preparado para Consejo Consultivo Previsional

Cristóbal Huneeus
Director Data Science, Unholster

29 DE JUNIO, 2023

Índice

- Introducción
- Beneficios y Costos de ser Formal
- La Informalidad en Cifras
- Trabajadores Cuenta Propia
- Soluciones para aumentar la Formalización
- Informalidad y Pensiones
- Propuestas

Introducción

- **¿Es la formalidad una decisión voluntaria?**
  - ¿Quién podría decidir ser formal, dónde y por qué?
  - Es importante entender esos tres componentes.
    - ¿Por qué?
    - ¿Quién?
    - ¿Dónde?
- **¿Cuáles son los costos y beneficios de la formalidad para el trabajador?**
  - En la decisión del empleador no me voy a meter. Es muy importante también.

Unholster

Beneficios y Costos de ser Formal

Beneficios de ser formal:

Protección

1. Accidentes del trabajo

- Quizás la gente no sabe y crees que Fonasa igual te atiende.

2. Salud

- **Si eres informal, Fonasa igual te cubre.**

3. Pensiones

- Beneficios muy lejanos
- Con PBS antes y PGU ahora cambia el escenario, ser formal mejora pensiones pero menos.

4. Cesantía

- Requisitos de densidad de cotizaciones

5. Crédito

- Quizas mucha gente no es sujeta de credito formal por bajos ingresos o desconoce. Sector informal como alternativa.

Costos de ser formal

Impacto económico

Negociación de Salario

- Depende de si la persona negocia sueldo líquido o bruto
  - Si es liquido le debería dar lo mismo, si negocia bruto, pierde un 20-25% de su sueldo.
  - Restricciones de liquidez pueden afectar a muchas personas.

Pérdida Beneficios Sociales

- Salud, pero se elimino con co-pago cero. Esto es muy reciente.
- Gratuidad. Solo para el 60%, formalizarse te afecta el margen.
- Vivienda. Falta averiguar
- Pensiones: llego hasta el 90% ahora.

¿Por qué ser informal?

- Una explicación: beneficios de ser informal son mayores a los costos de ser formal.
  - Encuentra trabajo más rápido.
  - La productividad del trabajador es mayor en el sector informal. No tiene la disciplina para adaptarse al mundo formal?
- Otra explicación: ¿Cuáles son las ofertas de empleo que ve la persona?
  - ¿Ve las del mercado formal e informal o solo uno de ellas? Sabemos muy poco de esto.

Unholster

QUIÉNES Y DÓNDE

La informalidad en Cifras

Datos: ¿Quién es informal?

Población ocupada informal según categoría en la ocupación, total país[4]
julio-septiembre de 2022

Categoría en la ocupación	Tasa de ocupación informal (%)	Ocupada informal (total)	Variación 12 meses		
			Totales	%	incidencia (pp)†
Total	**27,1**	**2.393.242**	**85.870**	**3,7**	**-**
Empleadoras	13,4	39.260	2.674	7,3	0,1
Trabajadoras por cuenta propia	67,7	1.259.244	13.993	1,1	0,6
Asalariadas sector privado	14,7	778.056	58.772	8,2	2,5
Asalariadas sector público	12,1	134.569	-11.626	-8,0	-0,5
Personal de servicio doméstico	55,0	124.620	23.173	22,8	1,0
Familiares no remunerados del hogar	100,0	57.493	-1.116	-1,9	0,0

† La suma de las incidencias es igual a la variación porcentual y puede diferir en el total al sumar con mayor número de decimales.

- Informalidad en asalariados privados es grave y tiene una solución muy diferente a la informalidad de los trabajadores cuenta propia.
- ¿Cuánto fiscaliza la DT y cuanta fiscalización "electrónica" se hace? Esas empresas postulan a beneficios del Estado?
- Ojo con la discrepancia del INE con Estadísticas de datos Administrativos (esto es consistente con la DNP)?
- ¿Por qué es mayor en cuenta propia que en asalariados?
  - ¿Es voluntario o es por qué si te "pillan" te pasan multa?

Datos: ¿Quién y Dónde?

Población ocupada informal según grupo ocupacional (CIUO 08.CL), total país
julio-septiembre de 2022

Grupo ocupacional CIUO 08.CL	Tasa de ocupación informal (%)	Ocupada informal (total)	Variación 12 meses		
			totales	(%)	incidencia (pp.)†
Total nacional	**27,1**	**2.393.242**	**85.870**	**3,7**	**-**
Directivos y gerentes	4,3	15.822 (*)	3.829	31,9	0,2
Profesionales, científicos e intelectuales	12,0	170.203	-15.823	-8,5	-0,7
Técnicos y profesionales de nivel medio	11,1	117.424	-11.895	-9,2	-0,5
Personal de apoyo administrativo	7,8	37.217	-3.358	-8,3	-0,1
Trabajadores de los servicios y comercios	34,5	644.338	47.551	8,0	2,1
Agricultores, trabajadores agropecuarios y pesqueros	54,0	102.837	3.422	3,4	0,1
Artesanos y operarios de oficios	45,8	516.802	15.902	3,2	0,7
Operadores de máquinas y ensambladores	25,2	176.547	84	0,0	0,0
Ocupaciones elementales	37,6	599.335	45.700	8,3	2,0
No identificado	1,7 (**)	494	-817	-62,3	0,0
Sin clasificación	82,2 (**)	12.223 (**)	1.275	11,6	0,1

(†) La suma de las incidencias es igual a la variación porcentual y puede diferir en el total al sumar con mayor número de decimales.
(*) Estimación poco fiable (coeficiente de variación mayor a 15% y menor o igual a 30%. En el caso de estimaciones de razón, no cumple con el umbral de aceptación asociado a su error estándar).
(**) Estimación no fiable (número de casos muestrales menor a 60, grados de libertad menores a 9 o coeficiente de variación mayor a 30%).

- Problemas serios en la agricultura, pero es un problema chico.
- Mucho mas importante en trabajadores de los servicios y comercios.

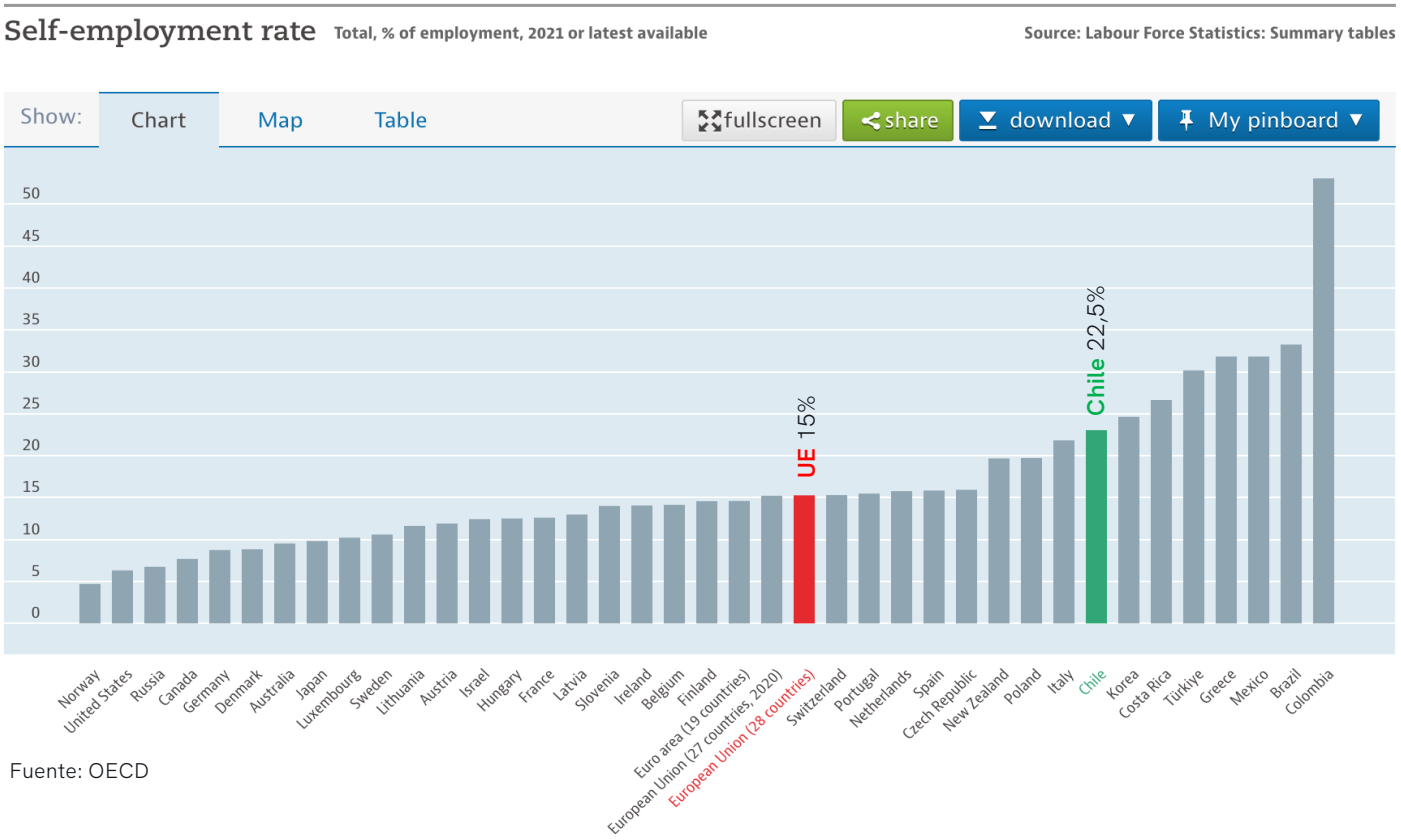
Unholster

QUIÉNES Y DÓNDE

Trabajadores Cuenta Propia

Trabajadores Cuenta Propia

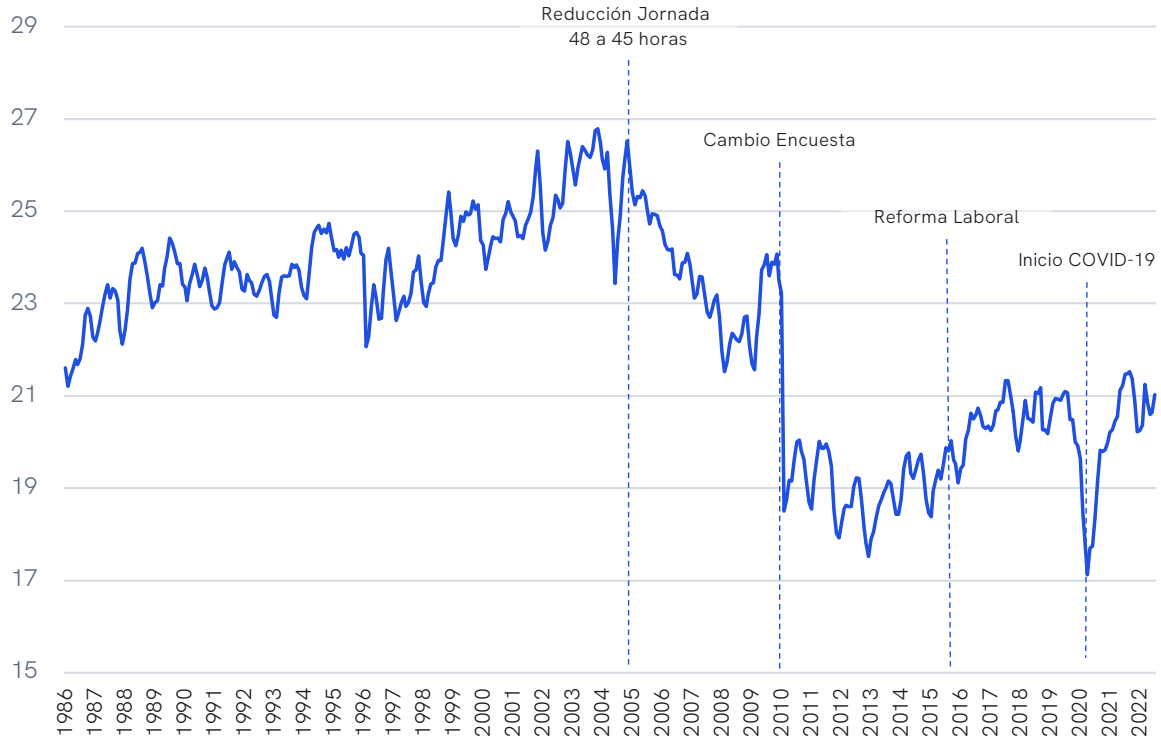
Análisis Global de la Tasa de Autoempleo (2021)



Fuente: OECD

Trabajadores Cuenta Propia

Análisis de la Tasa de Autoempleo en Chile (1986-2022)



Fuente: Cálculos propios INE

- Aquí hay un problema estructural que no hemos resuelto.
- Han habido fluctuaciones en el tiempo pero en tiempos gruesos este numero sigue muy parecido.

Unholster

Informalidad y Pensiones

Informalidad y Pensiones

Análisis de problemas estructurales y el impacto de políticas actuales

Problemas Estructurales y Pensiones

- Tenemos problemas estructurales del mercado laboral que afectan las pensiones.
- La cuenta propia representa un gran desafío en este aspecto.

Efecto de Políticas Públicas en la Formalidad

- Escasea nuestro conocimiento sobre el impacto de las políticas públicas en la formalidad.
    - Algunos estudios muestran un impacto de la PBS en la formalidad, pero se requiere más evidencia.
    - Es crucial comprender a quiénes afecta y cómo.
        - La introducción de la PGU probablemente ayudará a medir mejor el efecto, incluyendo el aumento del monto y cómo llevarlo al 90%.
- ¿Qué pasa con la gratuidad? ¿Nos arriesgamos a formalizar más al hijo a cambio de hacer más informal a la familia?
- ¿El subsidio al salario mínimo aumenta la formalidad en las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes)?

Informalidad

Diversidad y Casos Específicos

Mucha Heterogeneidad

- Difícil que una solución resuelva todos los problemas.
- Probablemente habrá que probar muchas medidas y hacerlas competir en términos de impacto.

Casos Específicos

- Profesional que da **boleta honorario**: problema finalmente resuelto.
- **Feriantes:** requieren permisos en muchos municipios para funcionar. Sin embrago quien da el permiso (Municipio) no fiscaliza y le da lo mismo si cotiza siempre que pague patente.
- **Comerciante:** tiene un negocio pero no da boletas, almacén de la esquina, peluquería que se paga en efectivo o con transferencia**.**
- **Pescador Artesanal:** Debería cotizar como independiente, pero nadie fiscaliza. Necesita un permiso si vende. Quien da el permiso no fiscaliza cotización. Mix entre Institucionalidad Pesca y Municipio.
    - Mucho más fácil decirlo que hacerlo.
- **Trabajador Casa Particular:** el empleador debería cotizar, pero nadie fiscaliza.
    - Se hizo una gran reforma reduciendo las horas (Bachelet 2) y dando mas tecnología (registro) sin mucho efecto en formalidad.

Unholster

ACCIONES Y ESTRATEGIAS

Soluciones para aumentar la Formalización

Soluciones para aumentar formalización

Acciones y estrategias

1. Reducción de Costos

- Reducir los costos de formalizarse.
- Evidencia muestra que es bajo el efecto y en muchos casos no es costo efectivo.

2. Fiscalización

- Fiscalizar y pasar multas.
- Evidencia muestra que esta estrategia es más efectiva.

3. Evidencia

- Mucho trabajo y evidencia de Brasil.
- Poca evidencia en Chile, mas desde el lado de impuestos y evasión, pero no hay relación con informalidad.
- Ver resumen de Ulyssea (2020).

Unholster

ACCIONES Y ESTRATEGIAS

Propuestas

Propuesta

Fiscalización y Conservación de Beneficios Sociales

Fiscalización y Penalización

- Hay que atacar el quién, dónde y por qué.
- Si tienes ingresos tienes que formalizar tus ingresos. Es necesario fiscalizar más y aumentar las multas.
- El estado sabe quien es formal y quien no.
- Todos los que no están en el primer quintil y no son formales implica que alguien del hogar es informal.
    - Hay que fiscalizar.
    - Después de informar y dar la posibilidad de formalizar, multar.

Conservación de Beneficios Sociales

- Reducir o eliminar el efecto de perder los beneficios sociales por formalizarse
- Gratuidad desaparece en el 60%, debería ser gradual el retiro. Pasa con otros beneficios sociales también.

Propuesta

Incentivo de Investigación y Mejora de Base de Datos

Colaboración Estratégica

- Consejo Consultivo debería organizar junto con los Gobiernos estudiar mas a fondo de estos temas,
- Puede ser de dos formas.
    - Mirando el problema de la demanda de empleo y el problema de la oferta.
- Miraría con mucha detención el problema de la demanda por empleo.
- Evidencia en Brasil muestra que 41% de las informalidad es porque los trabajadores son mas productivos en el sector informal (Ulyssea (2020)). ¿Cuanto es en chile?

Incentivos Académicos

- Premiar buenas tesis de pre grado y post grados que miran el tema en Chile de forma novedosa.
- Esto es algo que debería apoyar también el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Social.

Mejora base de datos

- Hacer público una base de datos para mirar este problema.
    - Hoy hay diferente bases pero no esta organizado y estructurado para mirar este problema.

Unholster

UNHOLSTER.COM

Transformamos información en desarrollo